



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU

## Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

### Tedarik Yöntemleri Düzenleme Daire Başkanlığı

# Kurumumuzca İhale Mevzuatı Kapsamında Yapılan Düzenlemeler ve Denetimlerde Tespit Edilen Uygunsuzluklar

**Mustafa AKYER - Birim Sorumlusu**  
**Şubat -2017**

[www.tkhk.gov.tr](http://www.tkhk.gov.tr)

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# BİLGİ GÜÇTÜR!

- ✓ Kanunlar
- ✓ Kanun Hükmünde Kararnameler
  - ✓ Uygulama Yönetmelikleri
  - ✓ Yönetmelikler
  - ✓ Tebliğler
- ✓ Genelgeler ve Genel Yazılar

Kolay Erişim: (<http://www.tkhk.gov.tr/DB/16>)



Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# AMAÇ

- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu mevzuatıyla ilgili yürütme yetkisi Kamu İhale Kurumuna verilmiştir.
- Her ne kadar yürütme yetkisi K.İ.K'na verilmiş olsa da;
  - **Uygulamada birliğin sağlanması,**
  - **Kaynakların etkili ve verimli kullanılması,**
  - **Tasarrufların güvence altına alınmasının sağlanması ve**
  - **Kurumumuza tanınan yetkiler dahilinde**çeşitli dönemlerde uygulamaya yönelik gerek Genelgeler ile gerekse Genel Yazılar ile düzenlemeler yapılmaktadır.
- Bu sunumda yapılan düzenlemelerle ilgili kısa bilgi verilmesi amaçlanmıştır.

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# AMAÇ

***Sunumumdaki Amaç Genel Olarak;***

***Kurumumuzca ihale mevzuatı konularında yapılan düzenlemeleri hatırlatmaktır.***

***Mevzuatı Öğretmek Değildir.  
Öğrenme Bir Süreç İşidir.***



***Uyguladıkça Ve Problemlerle Karşılaştıkça  
Öğrenme Gerçekleşir...***

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Kısaca Satın Alma



Temin edilmesi amacını taşıyan araştırma, seçme ve teslim almayla ilgili faaliyetlerdir.

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# 1. KISIM KURUMUMUZCA İHALE MEVZUATI KAPSAMINDA YAPILAN DÜZENLEMELER

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Yaklaşık maliyetin hesaplanması” başlıklı 8 nci maddesinde; “...*(3) İdare, alımın niteliğini ve piyasa koşullarını göz önünde bulundurmak suretiyle, aşağıdaki (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentleri çerçevesinde elde ettiği fiyatların birini, birkaçını veya tamamını kullanmak suretiyle yaklaşık maliyeti hesaplar...*” şeklinde hüküm yer almaktadır.

Birlik'te  
Satınalma





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

Özet Olarak bu bent kapsamında İdareler ;

Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından,

Piyasada alım konusu malı üreten veya pazarlayan gerçek veya tüzel kişilerden fiyat bildirimini isteyerek,

Bütçe Uygulama Talimatlarında ve/veya Sağlık Uygulama Tebliğlerinde yer alan fiyatları kullanarak ,

İdare, daha önceki dönemlerde alım yapmış ise bu fiyatları güncelleyerek,

Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfalarında yayımlanan fiyatlar kullanarak,

yaklaşık maliyeti hesaplayabilir.

Birlik'te  
Satılma



# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

- Konuyla ilgili Kurumumuzca **29.05.2014 tarihli ve 344 sayılı Genel Yazımız** yayımlanmıştır.
- **Mal alımlarında yaklaşık maliyet hesaplamalarında bu genel yazımıza göre işlem tesis edilmelidir.**
- Bu genel yazı ile birlikte;
  - Tavan yaklaşık maliyet olarak MKYS'deki Türkiye Ortalaması fiyatların esas alınması yerine
  - SARFLAR İÇİN '**Referans Fiyat - En Yüksek Uygun Fiyat**'
  - İLAÇ İÇİN '**Depocu Satış Fiyatı**'nın esas alınması uygulamasına geçilmiştir.

**23.07.2012 tarihli ve 322 sayılı genel yazımız yürürlükten kaldırılmıştır.**

Birlik'te  
Satılma



# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

## MKYS SORGUSU YAPILIRKEN;

- ❑ Alım fiyatları idarelerin buldukları il veya bölge, mali ölçeklerine, geri ödeme güçlerine ve alım miktarına bağlı olarak değişkenlik gösterdiği için uygun kriterlere göre filtreleme yapılmalıdır.
- ❑ Bu nedenle Birlikler buldukları bölgede diğer kurumların yapmış olduğu alım fiyatları, ihaleye çıkılacak alım miktarları, daha önce kendi yaptıkları alımların fiyatları gibi hususları dikkate alarak tavan yaklaşık maliyet bedelini aşmayacak şekilde ihaleye esas yaklaşık maliyet tespiti yapacaklardır.



# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

- ❑ Tavan yaklaşık maliyet tespit edilirken MKYS Fiyat Sorgulama Modülünde **geriye yönelik 6 (altı) aylık sorgulama** yapılacaktır.
- ❑ 6 (altı) aylık sorgulama sonucunda çıkan fiyatlar yaklaşık maliyet tespiti için **yeterli görülmemesi durumunda 6 (altı) ayı aşan** sorgulamalar yapılabilir.
- ❑ MKYS üzerinden yapılan fiyat sorgulamalarında sözleşme tarihi veya malın giriş tarihi değil **ihale tarihi temel alınacaktır**. MKYS fiyat sorgu ekranında ihale/doğrudan temin tarihine göre arama yapılabilecek şekilde düzenleme yapılmıştır.
- ❑ MKYS’de yapılan sorgulamalar sonucunda bulunan **KDV hariç** “Alım Fiyatları” esas alınacaktır.



# Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

Makbuz Tarihi

Arasında

İlk açılışla gelen tarihler silinmelidir

Sorgulama tarihinden geriye doğru 6 ay belirlenecek

İhale Tarihi

Arasında 03/09/2014 - 03/03/2015

İhale Kayıt No

1. TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU SEÇİLECEK  
2. Tüm iller seçilecek

Fiyat Aralığı

Arasında

sonraki iki sayfada alt ara yüz nasıl çalıştığını göreceğiz.

Üst Kurum Adı

Türkiye Kamu Ha

İli

NULL;ADANA;AD

Birlik/Bağlı Kurum Adı

--Değer Seç--

Sağlık Tesisi/Kurum Adı

--Değer Seç--

\* Taşınır Kodu

herhangi birini içerir

150-03

Malzeme Tanımı

eşit / içinde

Yeni Malzeme Tanımı

ENTERAL BESLENİ

Malzeme Açıklaması

herhangi birini içerir

--Değer Seç--

Alım Yöntemi

Madde 19 (Açık)

Tedarik Türü

SATINALMA

Tedarikçi

eşit / içinde

--Değer Seç--

Ölçü

--Değer Seç--

Bütçe Türü

--Değer Seç--

Mutlaka satınalma seçilmeli

Jenerik Adı

eşit / içinde

--Değer Seç--

İlaç/Tıbbi Sarf/Tıbbi Cihaz Barkodu

--Değer Seç--

ATC Dal Kodu

benzer (desen eşleme)

ATC Kodu

herhangi birini içerir

--Değer Seç--

GMDN Kodu

--Değer Seç--

GMDN Tanımı

--Değer Seç--

UNSPSC Kodu

--Değer Seç--

UNSPSC Tanımı

--Değer Seç--

ayrıntılı aramalar yapılabilir.

Uygula kısmına tıklayarak sorgulamamızı başlatacağız.

Uygula Sıfırla



## Mal Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti

- ❑ Yapılan ihaleler sonucunda teklif edilen fiyatların Birlikler/sağlık tesisleri tarafından belirlenen yaklaşık maliyetin veya tavan yaklaşık maliyetlerin üzerinde olması durumunda,
- ❑ Teklif edilen fiyatların, tavan yaklaşık maliyetlerin üzerinde olması gerekçesi ile ihalelerin sonuçlandırılmaması durumunda,

Nasıl hareket edileceği hususlarında anılan **genel yazımızda** açıklayıcı bilgilere ulaşılabilir.



# Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

- Bilindiği üzere «Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti» konulu 2011/56 sayılı Genelge kapsamında oluşturulan “Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül” MR ve BT hizmet alımlarının yaklaşık maliyet tespitlerinde kullanılmaktadır.
- Diğer tıbbi cihaz hizmet ve tıbbi hizmet alımlarında da öncelikle hizmeti oluşturan iş gruplarını ve maliyet bileşenlerini dikkate alarak yaklaşık maliyet tespitinin yapılması gerekmektedir.



T.C. Sağlık Bakanlığı

Kamu Hastaneleri Kurumu



Kurum Girişi Bakanlık Girişi

Kullanıcı Adı:

Şifre:

Giriş

Beni Hatırla

🔊 Tıbbi Cihaz Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül

🔊 İşçi Takip Modülündeki kullanıcı adı ve şifrenizle sisteme giriş yapabilirsiniz.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül

- Modül, Hizmet Alımları Kapsamında Çalıştırılan İşçi Sayısının Tespiti ve Takibi Sistemi için daha önceden kurumlarımıza tanımlanan kullanıcı adları ve şifrelerle kullanılmaktadır.
- Söz konusu modüle Kurumumuz web sitesinin «**Web Uygulamaları**» bölümünden ulaşılabilir.

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Kamu Hastaneleri Kurumu

Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül

MRI Cihazı

Hizmet Parametreleri MRI Cihazı

A-Hizmete ve Cihaza Ait; Bilgisayarlı Tomografi Cihazı

SORU-1: Bu ihaleye konu olan hizmete ait cihaz tırma tarafından mı getirilecek? Yoksa kendi demirbaş cihazınız mı kullanılacak?

Hastanenin demirbaş cihaz kullanılacak

Firmanın cihazı kullanılacak

Kurulumuz cihaz/cihazların piyasa değerini fiyat araştırması yaparak belirleyeceklerdir. Ancak belirlenecek bu bedel modülde Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğüne tavsiye edilen cihaz/cihazların bedelini aşmayacaktır. Piyasa araştırması yapılmadan modülde belirtilen cihaz/cihazların bedeli de yaklaşık maliyette kullanılabilir. Cihaz veya cihazların piyasa değeri olarak, KDV hariç piyasa değeri esas alınacaktır. (NOT:Bu modülde yer alan cihaz/cihazlara ait fiyatlar; Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğüne tavsiye ettiği KDV hariç fiyatlarıdır.) İhale kapsamında istenilen;

1-Cihaz/cihazları seçiniz,  
2-Cihazın bedeli belirtilen bedelden düşük olması halinde yazınız,  
3-Cihazın kurulum bedelini 50.000 TL'yi geçmeyecek şekilde yazınız.  
4-Öngörülen cihaza ait günlük çekim miktarını yazınız.  
5-Raporlanacak çekim sayısını yazınız. Hizmet sunumu sırasında bir kısım çekimlerin raporlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Örneğin acil bir vakada ilk çekilen MR ve BT'ye ilave kontrol





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması

Birlik'te  
Satılma



# Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması

- ❑ Bilindiği üzere **4734 sayılı Kamu İhale Kanununun** “Yerli istekliler ile ilgili düzenlemeler” başlıklı 63 üncü maddesi uyarınca mal ve hizmet alımı ile yapım işi ihalelerinde **yerli istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilmektedir.**
- ❑ Anılan maddede yapılan değişiklik ile mal alımı ihalelerinde Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak orta ve yüksek teknolojili sanayi ürünleri arasından belirlenen ve her yıl ocak ayında **Kamu İhale Kurumu tarafından ilan edilen listede yer alan malların ihalelerinde yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanması zorunlu hale gelmiştir.**

4734 Sayılı KİK’na göre;

1- Yerli İstekliler Lehine fiyat avantajı sağlanabilir

2- Yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı sağlanabilir



# Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması

- ❑ 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında fiyat avantajı uygulanacak mal alımı ihalelerinde istekliler tarafından teklif edilen malın yerli malı olduğunun belirlenmesi ve belgelendirilmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla, **Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nca "Yerli Malı Tebliği"** yayımlanmıştır.
- ❑ Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından oluşturulan ve % 15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanması zorunlu olan orta ve yüksek teknoloji sanayi ürünleri listesi, Kamu İhale Kurumu'nca yukarıda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde **her yıl başında** yayımlanmaktadır.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması

**Kurumumuzca yayımlanan 25.04.2016 tarih ve 999 sayılı genel yazı uyarınca;**

a) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınarak orta ve yüksek teknolojili sanayi ürünleri arasından belirlenen ve her yıl ocak ayında Kamu İhale Kurumu tarafından ilan edilen listede yer alan ürünlerin ihalelerinde **yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 (yüzdeonbeş) oranında** fiyat avantajı sağlayacak şekilde ihale dokümanları hazırlanacaktır.

b) Orta ve yüksek teknolojili sanayi ürünleri listesinde yer almayan ürünlerin mal alım ihalelerinde ise, **(elektrik alımları hariç)** yine **yerli malı teklif eden istekliler lehine % 15 (yüzdeonbeş) oranında** fiyat avantajı sağlayacak şekilde ihale dokümanları hazırlanacaktır.

Birlik'te  
Satılma



## Yerli Malı Fiyat Avantajı Modülü

- ❑ Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerince ;yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı uygulanıp uygulanmadığının takibi ile uygulandı ise bunun Kuruma olan mali yükünün tespit edilmesi zorunluluğu doğmuştur.
- ❑ Bu çerçevede «Yerli Malı Fiyat Avantajı Modülü» geliştirilmiştir.



## 8. Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması ve Yerli Malı Fiyat Avantajı Modülü

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

Yerli Mali Fiyat Avantajı Modülüne;

- Kurumumuz ana sayfasındaki «**Web Uygulamaları**» bölümünden,
- Daire Başkanlığımız sayfasından,
- Yada internet arama çubuğuna **ymfa.saglik.gov.tr** yazarak

Ulaşılabilir.

T.C. Sağlık Bakanlığı  
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU  
YERLİ MALI FİYAT AVANTAJI

Bakanlık Girişi Kurum Girişi

Kullanıcı Adı:

Şifre:

[Şifremi Unuttum](#)



## 8. Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanması ve Yerli Malı Fiyat Avantajı Modülü

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

Yerli Mali Fiyat Avantajı Modülüne;

- Birliklerde ve ihale yapan her sağlık tesisinde görevli 2 (iki) satınalma personeline tanımlanmış kullanıcı adı ve şifrelerle giriş yapılabilmektedir.
- Söz konusu veri girişleri ile alakalı **03.06.2015 tarihli ve 1058 sayılı genel yazımız ile 01.04.2015 tarihli ve 604 sayılı genel yazımızda** detaylı açıklamalar yer almaktadır.

T.C. Sağlık Bakanlığı  
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU  
YERLİ MALI FİYAT AVANTAJI

Bakanlık Girişi Kurum Girişi

Kullanıcı Adı:

Şifre:

[Şifremi Unuttum](#)

İrtibat Telefonu:(0312) 705 13 67-68-66-69-71  
www.tknk.gov.tr



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Devlet Malzeme Ofisi (DMO)'dan Yapılan Alımlar 4734 - Md.-3

Birlik'te  
Satınalma





## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

- ❑ Bakanlığımıza bağlı kurumların, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun İstisnalar başlıklı 3 üncü maddesinin (e) bendi çerçevesinde yaptıkları alımların çoğunluğunu Devlet Malzeme Ofisinden (DMO) yaptıkları görülmektedir.
- ❑ DMO, kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılan mal ve malzeme taleplerini; **stok ürünlerinden tedarik, katalog ürünlerinden tedarik ve müteferrik tedarik** olmak üzere üç şekilde karşılamaktadır.



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

- Kurumumuz denetçilerince Birlikler ve bağlı sağlık tesislerinde yapılan denetimlerde;

“Genel Sekreterliğe bağlı sağlık tesislerinin ihtiyaçlarının yazılı talepleri doğrultusunda **mefruşat alımı hariç diğer DMO alımlarında**

- Genel Sekreterlik bünyesinde İhtiyaç Tespit Komisyonlarının kurulmadığı,
- Malzeme Kaynakları Yönetim Sistemi (MKYS) ve DMO fiyatlarını gösterir piyasa fiyat araştırması cetvellerinin alım dosyalarında olmadığı,
- Piyasa fiyat araştırma cetvellerinin imzasız ve eksik olduğu”

Şeklindeki hususlara dikkat edilmesi gerektiği vurgulanmaktadır.



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

**Öncelikle DMO İnternet sayfasında yer alan;**

- Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Ana Statüsü,
- Kamu Kurum Ve Kuruluşlarının Devlet Malzeme Ofisinden Yapacakları Mal Ve Malzeme Taleplerine İlişkin Yönetmelik,
- Devlet Malzeme Ofisi Satış Yönetmeliği,
- Devlet Malzeme Ofisi Mal Alımları Denetim, Muayene Ve Tesellüm Yönetmeliği

Ve ilgili diğer mevzuatın incelenmesi gerekmektedir.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

**Ayrıca;**

- ❑ DMO Alımlarına yönelik Bakanlığımız ve Kurumumuz Düzenlemeleri
  - Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığınca yayımlanan;
    - **06.10.2011 tarihli ve 10605 sayılı 2011/53 sıra nolu Genelge ile**
  - Kurumumuzca yayımlanan;
    - **01.09.2015 tarihli ve 1798 sayılı,**
    - **18.09.2014 tarihli ve 919 sayılı,**
    - **05.09.2012 tarihli ve 970 sayılı,**

**Genel Yazılarda yer alan hususlara riayet edilmesi gerekmektedir.**

Birlik'te  
Satılma



# Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

## ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:

- İhtiyaç tespiti, diğer alımlarda olduğu gibi **ihtiyaç tespit komisyonlarınca** yapılacaktır.
- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve bu Kanuna dayanılarak çıkartılan ikincil mevzuat hükümleri uyarınca **yaklaşık maliyet tespit/piyasa araştırması** yapılmalıdır.
  - Yaklaşık maliyet tespitinde öncelikle Bakanlığımız Malzeme Kaynakları Yönetim Sistemi (MKYS)'nde yer alan fiyatların **kullanılması,**
  - Yaklaşık maliyet çalışması sonucunda tespit edilen fiyat ile DMO fiyatları kıyaslanacağından, yaklaşık maliyet tespitinde **MKYS'de yer alan DMO fiyatlarının kullanılmaması** gerekmektedir.



# Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

- ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:
  - Tespit edilen yaklaşık maliyet fiyatları ile kurumun ihtiyacını karşılayacak teknik şartnameye uygun en ucuz DMO ürünlerinin fiyatları karşılaştırılarak, ihale masrafları da (ilan bedeli, kırtasiye vb.) dikkate alınarak **ihtiyacın DMO'dan ya da ihale yoluyla piyasadan alınacağına harcama yetkilisince karar verilecektir.**
  - İhtiyaçların DMO'dan alınmasına karar verilmesi halinde DMO'nun internet satış sitesinden, basılı ürün kataloğundan veya malzeme fiyat listesinden **ihtiyaç duyulan mal ve malzemenin seçimi kurumun ihtiyaç tespit komisyonu marifetiyle yapılması gerekmektedir.**



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

### ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:

#### ▪ İdareler;

DMO'dan yapacakları alımlarda, **Kamu Kurum Ve Kuruluşlarının Devlet Malzeme Ofisinden Yapacakları Mal Ve Malzeme Taleplerine İlişkin Yönetmeliğin** “Firma, ürün ve parasal sınırlamalar” başlıklı 16. maddesinde yer alan hükme göre; tüm sorumluluğu üstlenerek **DMO Yönetim Kurulunca belirlenen parasal sınırlar dâhilinde (400.000-TL'ye kadar) tek bir firmadan veya tek bir markadan alım yapabilmektedir.**

▪ Bakanlığımıza bağlı kurumlarca tüm sorumluluk üstlenilerek **tek bir firmadan veya tek markadan talep yapılmaması gerekmektedir.**



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

- ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:
  - Ofisçe satışı yapılan katalog ürünlerinde değişik markalardan olmak üzere; en az üç ve fiyatları birbirine en yakın firma ürünlerini tercih etmek suretiyle talepte bulunacaklardır.
  - Değişik markalardan 3'ten fazla firma ürünü olması durumunda, teknik şartnameyi karşılayan en ucuz üründen başlayarak sırasıyla en az üç firma ürününü seçeceklerdir.
  - En az 3 değişik markadan ürün seçimi zorunlu olup, mümkün olması halinde daha fazla sayıda ürün seçimi yaparak talepte bulunabileceklerdir.





## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

- ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:
  - DMO'dan yapılacak alımlarda **tek firma veya tek marka belirtilerek talepte bulunulmaması birinci öncelik olmakla beraber**, kurumlarımız mezkur yönetmeliğin 16. maddesinde; “*b) Ancak, tüm sorumluluk talepte bulunan ihtiyaç sahibi kamu kurum ve kuruluşuna ait olmak üzere talebin tek bir firmadan veya tek marka olarak yapılması halinde;...*” şeklinde yer alan hüküm çerçevesinde **gerekli gördükleri hallerde tek marka belirtilerek DMO'dan talepte bulunabileceklerdir**



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

### ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:

- Ancak **tek marka belirtilerek yapılacak alımların yıllık toplam tutarı**; kurumların onaylanmış **toplam bütçelerinin binde üçünü (% 0,3)** geçmeyecektir.
- Bütçesinin binde üçü, Kamu İhale Kurumu'na her yıl güncellenen 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında, büyükşehir belediye sınırları dâhilinde bulunan idareler için belirlenen limitin altında kalan kurumlarımız; **yıllık alım tutarı belirlenen limiti aşmayacak şekilde tek marka belirterek alım yapabileceklerdir.**



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

### ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:

- Kurumlarımızın belirtilen limit dahilinde yapacakları alımlarını, yıl içindeki ihtiyaçlarını düşünerek planlı bir şekilde yapmaları gerekmektedir.
- Buna rağmen kurumun **ihtiyacını karşılayan tek bir ürünün olması** ve yukarıda belirtilen **limitlerin dolması durumunda**; söz konusu ihtiyaç, DMO fiyatını geçmeyecek şekilde, belirlenecek **yaklaşık maliyete göre** 4734 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde **piyasadan temin** edilecektir.
- Ancak yapılan ihale sonucunda oluşan **ihale fiyatı**, alım konusu olan ürünün **DMO'da yer alan fiyatının üzerinde ise ihale iptal** edilerek alım yapılmayacaktır. Söz konusu ihtiyaç yukarıda belirtilen **limitlerin dolmasına bakılmaksızın DMO'dan** temin edilebilecektir.



## Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Alımları

### ❑ DMO Alımlarında Dikkat Edilecek Hususlar:

- Bakanlığımıza bağlı kurumlarımız parasal miktarı ne olursa olsun bundan sonra tek marka veya tek firmaya yönelik müteferrik alım talebinde bulunmayacaklardır.
- Kurumlarımız ihtiyaçlarını 4734 sayılı Kanun çerçevesinde kendileri karşılayabilmektedirler. Buna rağmen **DMO'dan müteferrik alım talebi yapılacak ise**, bu talep ancak **tek marka veya tek firmaya yönelik olmayan ve rekabete açık olarak düzenlenecek teknik şartnameler ile yapılacaktır.**
- Bu genelge (2011/53) ile yapılan düzenlemeler, kurumlarımızın **Döner Sermaye Bütçesinin** 253 Tesis-Makine Cihazlar kalemleri ile 255 Demirbaşlar Grubu kalemlerinden yapacakları alımlar için geçerlidir.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# İstisna Alımlar 4734 - Md.-3

Birlik'te  
Satınalma



# İstisna Alımlar

İstisna Alımlar; 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3'üncü maddesinin (e) bendine göre yapılan alımlardır. 4734 sayılı Kanunun 3 (e) bendinde istisna kapsamında çeşitli kurum ve kuruluşlardan alım yapılacak mal ve hizmetler belirlenmiştir.

Kurumumuza bağlı Kamu Hastane Birliklerinin ve bağlı sağlık tesislerinin bu bent kapsamında yapacakları mal ve hizmet alımlarında “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü Maddesinin (e) Bendine Göre Yapılacak Alımlarda Uygulanacak Usul Ve Esaslara İlişkin Yönetmelik” hükümlerine göre hareket etmeleri gerekmektedir.



# İstisna Alımlar

Anılan Yönetmeliğin Kapsam başlıklı 2 nci maddesinde; «(1) Bu Yönetmelik idarelerin; Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları, tutukevleri işyurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı huzurevleri ve yetiştirme yurtları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Köyişleri Bakanlığına bağlı enstitü ve üretme istasyonları ile Başbakanlık Basımevi İşletmesi **tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan**, yük, yolcu veya liman hizmetleri için Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünden, akaryakıt ve taşıt için Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünden yapacakları alımlar ile araştırma-geliştirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danışmanlık hizmet alımları, **et ve et ürünleri için Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlüğünden**, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek takımları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlüğünden yapacakları alımlar hakkında uygulanır.» şeklinde hüküm yer almaktadır.



## İstisna Alımlar

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (e) bendinde ve, mezkur yönetmelik hükümlerinde istisna kapsamında alım yapılabilmesi, **kapsam dahilindeki kurum ve kuruluşların söz konusu mal veya hizmeti bizzat üretmesine bağlamıştır.** Buna rağmen; bazı kurumlarımız kapsam dahilindeki kurum ve kuruluşlar tarafından bizzat üretilmeyen mal ve hizmetler aldıkları görülmektedir.

İstisna alımlarda;

- **MKYS** ye aktarılan veriler dikkate alınarak belirlenen yaklaşık maliyet,
- **Alımın yapılacağı kurum veya kuruluştan istenecek fiyatlar yada**
- **Bu kurum ve kuruluş tarafından yayımlanan fiyat listeleri,**

kıyaslanarak alıma karar verilecektir.

**Konu hakkında; Kurumumuzun yayımlamış olduğu 09.07.2013 tarih ve 2979 sayılı genel yazıda da önemli hususlar hatırlatılmıştır.**

Birlik'te  
Satılma





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Satın alma öncesi alınması gerekli izinler

Birlik'te  
Satınalma



## Satın alma öncesi alınması gerekli izinler

Kurumumuzun yayımlamış olduğu **14.11.2014 tarihli ve 1220 sayılı genel yazıda** bazı hususlar hatırlatılmıştır;

- İhtiyaçlar ile ilgili düzenlemelerin ve teknik mevzuatın çok iyi takip edilmesi, **alınması gereken izinlerin ise mutlaka ihaleye çıkılmadan önce alınması,**
- İlgili teknik mevzuatı çerçevesinde ihaleye çıkılmadan önce alınması gereken bu izinlerin ise **talebi yapan birim/depo veya alımına karar verenler tarafından alınması** gerekmektedir.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Satın alma öncesi alınması gerekli izinler

- Ayrıca; ihale konusu mal/hizmetin piyasaya arzına ilişkin olarak isteklilerce alınması gereken belge veya belgelerin de satın alma birimleri tarafından bilinemeyeceğinden dolayı **bu belgelerin de talebi yapan birim/depo veya alımına karar verenler tarafından satın almaya bildirilmesi** gerekmektedir.





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Fiyat Farkı Uygulamaları

Birlik'te  
Satılma



## Fiyat farkı uygulamaları

- 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale edilen mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde uygulanacak **fiyat farklarına ilişkin yeni esaslar 31.08.2013 tarihli Resmi Gazetede** yayımlanmıştır.
- Bu esaslar **29.11.2013 tarihi itibari ile yürürlüğe** girmiştir.
- 29.11.2013 tarihinden önce ilanı veya duyurusu yapılan ihaleler ile sözleşmeye bağlanmış ihalelerde bu değişikliklerin uygulanmayacağı duyurulmuştur.
- Konu hakkında Kurumumuzun yayımlamış olduğu **24.12.2013 tarihli ve 4907 sayılı genel yazıda bazı hususlar** hatırlatılmıştır:



# Fiyat farkı uygulamaları

## Mal Alımları

- 31.08.2013 tarihinde yayımlanan fiyat farkı esaslarında bir önceki esaslardan farklı olarak **elektrik, doğal gaz, ilaç ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri alımlarında** da idari şartnamelere ve sözleşmelere gerekli hükümlerin konulması kaydıyla fiyat farkı uygulamasının yapılabileceği belirtilmiştir.
- Ayrıca yapılan değişiklikle, **doğrudan temin usulüyle yapılan elektrik, doğal gaz, ilaç ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünlerinin alımlarında da** sözleşmelerinde fiyat farkı esaslarına uygun açık bir düzenleme bulunması halinde **söz konusu esasların uygulanabileceği** ifade edilmiştir.



# Fiyat farkı uygulamaları

## Hizmet Alımları

- 31.08.2013 tarihinde yayımlanan fiyat farkı esaslarında bir önceki esaslardan farklı olarak **Sağlık Uygulama Tebliğinde (SUT) fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile elektronik haberleşme hizmet alımlarında** idari şartnamelere ve sözleşmelere gerekli hükümlerin konulması kaydıyla fiyat farkı hesaplanabileceği,
- **Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları** ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte **ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanması zorunlu** hale getirildiği belirtilmiştir.
- Puan karşılığı hizmet alımlarında, **hizmetin puanının değiştirilmesinden** kaynaklı fiyat değişimleri için **fiyat farkı hesaplanmaz.**



# Fiyat farkı uygulamaları

## Diğer Hususlar:

- 4734 sayılı Kanun'un 22 nci maddesi çerçevesinde **doğrudan temin usulüyle yapılacak olan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin** sözleşmelerinde fiyat farkına ilişkin esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde **fiyat farkı hesaplanabilecektir.**
- Konuya ilişkin olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nde yapılan değişiklikle 22.1.1.4. maddesinin sonuna; **“Ancak doğrudan temin kapsamında yapılan alımlarda fiyat farkı hesaplanmasının öngörülmesi halinde, piyasa araştırması yapılması aşamasında bu hususun belirtilerek fiyat tekliflerinin alınması gerekmektedir”** cümlesi eklenmiştir.
- Yayınlanan fiyat farkı esaslarına göre yapılacak ihaleler kapsamında ilaç alımlarında fiyat farkı hesaplanması mümkün hale gelmiştir.





# Fiyat farkı uygulamaları

## Diğer Hususlar:

- Yayınlanan fiyat farkı esaslarına göre yapılacak olan ihaleler kapsamında SUT'ta fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanabilmesi mümkün hale gelmiş olmakla birlikte 2011/56 sıra nolu genelgede “...Kurumlarımız bundan sonra çıkacakları Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımları ihalelerinde fiyat farkı hesaplamayacaklardır. İhale dokümanları bu yönde oluşturulacaktır...” Hükmü yer aldığından (Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül parametrelerinde, hizmet alımı kapsamında istenecek cihaz/cihazların kullanım bedeli, personel maliyeti, sarf malzeme maliyeti, finansman maliyeti, cihaz bakım onarım maliyeti gibi maliyetler öngörüldüğünden ) **SUT'ta fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına dair bir düzenlemeye yer verilmeyecektir.**
- Ancak **SUT'ta fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında** yayınlanan fiyat farkı esaslarına göre mesaisinin tamamını idarede geçiren ve ihale dokümanında sayısı belirtilen **işçiler için** anılan esasların 6 ncı maddesine istinaden **fiyat farkı hesaplanacaktır.**



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Diğer Hususlar

Birlik'te  
Satınalma



# Alacakların Teminat Olarak Kabul Edilmesi

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Alacakların Teminat Olarak Kabul Edilmesi:

Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığının **02.12.2009** tarihli ve **11996** sayılı genel yazısında **Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğüne** yayımlanan **25.11.2009** tarihli ve **14795** sayılı genel yazıya atıfta bulunularak;

*«Döner sermayeli işletmelerce alınan mal ve hizmet bedellerinden, tahakkuk ettirilip döner sermaye bütçelerine gider yazılan ve nakit yetersizliği nedeniyle 320 Satıcılar Hesabında bekletilen müteahhit alacaklarının; bu müteahhitlerin aynı döner sermaye işletmesinin açacağı ihalelere katılmak istemeleri halinde 15 sıra nolu Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliğinde belirtilen esaslara göre geçici teminat olarak kabul edilebilecektir.»*

Açıklamasına yer verilmiş olup mal ve hizmet alımlarından kaynaklanan, tahakkuk ettirilip döner sermaye bütçelerine gider yazılan ve nakit yetersizliği nedeniyle ödemeleri bekletilen **firma alacaklarının**, söz konusu bu firmaların aynı döner sermaye işletmesinin açacağı ihalelere katılmak istemeleri halinde **geçici teminat olarak kabul edilmesi mümkündür.**

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## İş Artışlarında Damga Vergisi

- Bazı Kamu Hastaneleri Birliklerimizde sözleşme kapsamında yapılan iş artışında damga vergisi (karar pulu) alınıp alınmayacağı ile iş eksilişinde damga vergisi (karar pulu) iadesinin yapılıp yapılamayacağına ilişkin tereddütlerin olduğu belirtilmektedir.
- Konu ile ilgili olarak Kurumumuz Strateji Geliştirme Daire Başkanlığından alınan 12.10.2015 tarihli ve 1009 sayılı görüş yazısının son bölümünde;



Birlik'te  
Satılma



## İş Artışlarında Damga Vergisi

- **İş artışı için yeni bir ihale kararı, komisyon kararı, kurul kararı gibi bir karar alınmış ise** ihale kararlarına ait Damga Vergisine ( karar pulu ) tabi tutulması gerektiği, **alınmış böyle bir ihale kararı, komisyon kararı, kurul kararı gibi bir karar bulunmadığı** sürece ihale kararlarına ait Damga Vergisine tabi tutulmaması gerektiği,
- İş eksilişlerinde ise; önceden Damga Vergisini doğuran olayın meydana gelmiş olması ve eksilişin Damga Vergisine konu olan kağıttaki herhangi bir hususu ispat veya belli edilecek belge olma niteliğini ortadan kaldırmayacağından ayrıca tahsil olunan verginin 213 sayılı Vergi Usul Hukukunda belirtilen hatalardan kaynaklanmadığından **iade edilmesinin mümkün bulunmadığı** bildirilmiştir.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## İş Artışlarında ve Eksilişlerinde KİK Payı

Sözleşmelerde KİK Payı alınması ile ilgili Kamu İhale Kurumundan alınan 12.06.2014 tarihli ve 10639 sayılı Görüş Yazısında;

4734 sayılı Kanununun 53 üncü maddesinin (j) bendinin (1) numaralı alt bendinde KİK Payına ilişkin hükümlerin yer aldığı, KİK Payı hesaplanmasında esas matrahın sözleşme bedeli olduğu, mevzuatta fiyat farkı hesaplanması ve iş artışı veya eksilişinde sözleşme bedelinde oluşan artış veya azalış üzerinden ilave KİK Payı tahsili veya iadesine yönelik bir düzenleme bulunmadığı belirtilmiştir.

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## 2. KISIM

# DENETİMLERDE TESPİT EDİLEN UYGUNSUZLUKLAR

Birlik'te  
Satınalma



# 4735 Sayılı Kanunda Belirtilen Şartlar Oluşmadan Sözleşmenin Mücbir Sebep Nedeniyle Feshedilmesi

## 1. Tespit;

Yapılan denetimler sırasında; yüklenicilerin mücbir sebep nedeniyle sözleşmenin feshi için idarelere başvuruda bulunduğu, başvurularda öngörmezlik ve önlenemezlik kriterlerini birlikte taşımamasına rağmen 4735 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesi çerçevesinde "**mücbir sebep**" olarak kabul edildiği ve sözleşmelerin bu kapsamda fesih edildiği tespit edilmiştir.

**Mücbir Sebep; Herhangi bir kimse tarafından alınacak önlemlere karşı, önüne geçilmesi olanaksız, borcun yerine getirilmesine engel, borçlunun iradesi dışında beklenmedik olaylar (TDK Sözlüğü)**





## 4735 Sayılı Kanunda Belirtilen Şartlar Oluşmadan Sözleşmenin Mücbir Sebep Nedeniyle Feshedilmesi

### Görüş;

Bilindiği üzere 4735 Sayılı Kamu İhaleleri Sözleşmeleri Kanununun “Mücbir sebepler” başlıklı 10 uncu maddesinde; *“Mücbir sebep olarak kabul edilebilecek haller aşağıda belirtilmiştir:*

- a) Doğal afetler.
- b) Kanuni grev.
- c) Genel salgın hastalık.
- d) Kısmî veya genel seferberlik ilânı.
- e) Gerektiğinde Kurum tarafından belirlenecek benzeri diğer haller.» şeklinde hüküm yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenen mücbir sebep halleri” başlıklı 25.3 üncü maddesinde ise ayrıntılı şekilde açıklanmaktadır.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## 4735 Sayılı Kanunda Belirtilen Şartlar Oluşmadan Sözleşmenin Mücbir Sebep Nedeniyle Feshedilmesi

### Görüş;

4735 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin (a), (b), (c), (d) bentleri kapsamında süre uzatımı verilmesi, sözleşmenin feshi gibi durumlar da dâhil olmak üzere, idare tarafından yukarıda belirtilen hallerin mücbir sebep olarak kabul edilebilmesi için;

- Yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması,
- Taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması,
- Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması,
- mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen **yirmi gün içinde** yüklenicinin idareye yazılı olarak bildirimde bulunması
- **ve yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi zorunluluğu**

açıkça hüküm altına alınmıştır.

Birlik'te  
Satılma



## 4735 Sayılı Kanunda Belirtilen Şartlar Oluşmadan Sözleşmenin Mücbir Sebep Nedeniyle Feshedilmesi

### Görüş;

Diğer taraftan 4735 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin (e) bendi *“Gerektiğinde Kurum tarafından belirlenecek benzeri diğer haller”* kapsamında mücbir sebep olarak belirlenmesi ve Kamu İhale Kurumuna başvurulabilmesi için taleplerin Kurumumuza gönderilmesi gerekmektedir.

### Taleplerin;

- Mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde yüklenicinin idareye yazılı olarak bildirimde bulunması,
- Yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması,
- Taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması,
- Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması,
- Mücbir sebebin yüklenicilerce yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi,
- Yüklenici tarafından Mücbir sebep talebini oluşturan olayların belgelenmesi ile varsa idarenin yaptığı incelemede ulaştığı belgeler ve İdarenin konuya ilişkin görüşü
- Başvuru konusunun yükleniciler tarafından önceden öngörülebilir ve önlenebilir olup olmadığı,

hususları irdelenerek değerlendirilmesi ve Kurumumuza gönderilmesi gerekmektedir.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## **İptal Edilen Açık İhaleden Sonra İhtiyacın Temini için Üç Aydan Fazla Süre İle Pazarlık Usulü İhale Yapılması**

### ***2. Tespit;***

Yapılan incelemelerde, her hangi bir nedenden dolayı iptal edilen açık ihaleden sonra idare tarafından önceden öngörülemez olay kapsamında ihtiyaçların üç aydan fazla süreleri kapsayacak şekilde pazarlık usulüyle ihaleye çıkıldığı tespit edilmiştir.

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## **İptal Edilen Açık İhalede Sonra İhtiyacın Temini İçin Üç Aydan Fazla Süre İle Pazarlık Usulü İhale Yapılması**

### **Görüş;**

Bilindiği üzere, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5 inci maddesinde; ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulünün temel ihale usulü olduğu belirtilmiştir. Diğer taraftan anılan Kanunda, özel durumlarda ihtiyaçların temel ihale usulleri ile karşılanmasının mümkün olmadığı haller dikkate alınarak, ihtiyaçların teminindeki gecikmelerin önlenmesi amacıyla idarelerin duruma uygun hareket edebilme konusunda yetkilendirilmesi anlayışı benimsenmiş, 21 ve 22 nci maddelerde sayılan hallerin gerçekleştiği durumlarda pazarlık usulü ve doğrudan temin yöntemi uygulanarak alım yapılabilme imkânı sağlanmıştır.

4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendindeki “*idare tarafından önceden öngörülemeyen olaylar*” kapsamında değerlendirilebileceği hususu ise Kamu İhale Genel Tebliğinin “**Süreklilik arz eden mal ve hizmet alımlarının kesintiye uğratılmadan temini**” başlıklı 20'nci maddesinde belirtilmiştir.

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## **İptal Edilen Açık İhalede Sonra İhtiyacın Temini İçin Üç Aydan Fazla Süre İle Pazarlık Usulü İhale Yapılması**

### **Görüş;**

Açık ihale usulü ile yapılan bir alımın herhangi bir nedenle gerçekleşmemesi durumunda, açık ihale usulü ile yapılacak yeni ihalenin sonuçlandırılmasına kadar geçecek süre zarfında ihtiyaçların karşılanması noktasında sağlık tesislerimiz anılan madde çerçevesinde hareket edebilmektedirler.

**Burada dikkat edilmesi gereken husus iptal edilen ihale dolayısıyla yeni ihale yapılınca kadar geçecek makul sürenin ne kadar olması gerektiğidir.**

Birlik'te  
Satılma



## Mal Alımı İhalelerinde Süresinde Teslimi Yapılmayan Hallerde Ceza Hükümlerinin Uygulanmaması;

### *3. Tespit;*

- Yapılan denetimlerde, sağlık tesislerimizin hak edişlerinin incelenmesi suretiyle yapılan denetimlerde bazı mal alımlarında, sözleşmede belirlenen teslim tarihinden sonra yapılan teslimler için yüklenici firmalara yazılı ihtar ile birlikte gecikme cezası uygulanmadığı tespit edilmiştir.



## Mal Alımı İhalelerinde Süresinde Teslimi Yapılmayan Hallerde Ceza Hükümlerinin Uygulanmaması;

### Görüş;

- Mal Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin “Gecikme Halinde Uygulanacak Cezalar ve Kesintiler ile Sözleşmenin Feshi” başlıklı 34’üncü maddesinde;

*“İdare tarafından, bu sözleşmede belirtilen süre uzatımı halleri hariç, Yüklenicinin, sözleşmeye uygun olarak malı veya malları süresinde teslim etmemesi halinde ... gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikme cezası uygulanır. Yüklenicinin, sözleşmeye uygun olarak malı süresinde teslim etmemesi halinde, gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin ... (yazıyla) oranında gecikme cezası uygulanır.*

*Gecikme cezası, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Bu ceza tutarı; ödemelerden ve kesin teminat ile varsa ek kesin teminatlardan karşılanamaması halinde Yükleniciden ayrıca tahsil edilir.”* denilmektedir.





## Mal Alımı İhalelerinde Süresinde Teslimi Yapılmayan Hallerde Ceza Hükümlerinin Uygulanmaması;

### Görüş;

- Bilindiği üzere mal alımı ihalelerinin en önemli unsurlarından birisi de malın teslim süreleridir. İhtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması Kamu İhale Kanunu'nun amir hükümlerinden biridir.
- İdarelerce hazırlanan ihale dokümanlarında, **sözleşme konusu olan malzemenin yükleniciler tarafından teslim edileceği sürenin mutlaka belirtilmesi gerekmektedir.** Aynı şekilde yükleniciler de ihaleye teklif verirlerken teslim süresini göz önünde bulundurmaktadırlar. **Bununla birlikte sözleşmenin yürütülmesi sırasında teslim sürelerinde değişiklik yapılması belli istisnalar dışında mümkün değildir.**
- Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince yapılan mal alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerde **mal tesliminde gecikme olması halinde, sözleşme ve eki ihale dokümanında yer alan gecikme cezalarına ilişkin hükümlerin uygulanmasının sağlanmasına** dikkat edilmesi gerekmektedir.



## **Yaklaşık maliyetin üstündeki tekliflerin kabul edilmesi durumunda kararın gerekçelendirilmemesi,**

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

### **4. Tespit;**

Yaklaşık maliyetin üzerindeki teklifler değerlendirilirken ihale komisyonlarınca Kamu İhale Genel Tebliğindeki şartların göz önünde bulundurulmadığı, bu kapsamdaki komisyon kararlarının gerekçelendirilmediği ve kamu yararı gerekliliğinin net olarak ortaya konulmadığı tespit edilmiştir.





## **Yaklaşık maliyetin üstündeki tekliflerin kabul edilmesi durumunda kararın gerekçelendirilmemesi,**

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

### **Görüş;**

Yaklaşık maliyet tutarının üzerindeki tekliflerin kabul edilip edilemeyeceği hususu; Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Yaklaşık Maliyetin Üzerindeki Teklifler" başlıklı 16.3'ncü maddesinde;

*"Yaklaşık maliyetin üzerindeki tekliflerin kabul edilip edilmeyeceği hususunda tereddütler olduğu anlaşılmaktadır. İhale komisyonu;*

- a) Yaklaşık maliyet hesaplanırken değerlendirilmeyen herhangi bir husus olup olmadığını,*
- b) Yaklaşık maliyet güncellenerek tespit edilmişse, güncellemenin doğru yapıp yapılmadığını,*
- c) Verilen teklif fiyatlarının piyasa rayiç fiyatlarını yansıtıp yansıtmadığını,*

*Sorgulayarak verilen teklifleri yaklaşık maliyete göre mukayese eder ve bütçe ödeneklerini de göz önünde bulundurarak, teklif fiyatlarını uygun bulması halinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifi ve varsa ikinci teklifi belirlemek veya verilen teklif fiyatlarını uygun bulmaması halinde ihalenin iptaline karar vermek hususunda takdir yetkisine sahiptir.*

*Yaklaşık maliyetin üzerinde olmakla birlikte teklifin kabul edilebilir nitelikte görülmesi halinde idarenin ek ödeneğinin bulunması veya ilgili mali mevzuatı gereği ödenek aktarımının mümkün olması durumlarında teklifler kamu yararı ve hizmet gerekleri de dikkate alınarak kabul edilebilir. Bu durumda sorumluluk idareye aittir." şeklinde açıkça düzenlenmiştir.*

Birlik'te  
Satılma



## **Yaklaşık maliyetin üstündeki tekliflerin kabul edilmesi durumunda kararın gerekçelendirilmemesi,**

- Anılan düzenlemelerden, yaklaşık maliyet tutarının üzerinde verilen tekliflerin değerlendirilmesinde belli ölçütlerin olduğu, bu ölçütlerin sağlanması ve idarece sorumluluğun üstlenilmesi şartı ile ihalenin neticelendirilebileceği sonucuna ulaşılmaktadır. Ayrıca yaklaşık maliyetin üzerinde olmakla birlikte teklifin kabul edilebilir nitelikte olması ve ödenek şartının sağlanması ile tekliflerin kamu yararı çerçevesinde kabul edilebileceği düzenlenmiştir.
- Tebliğdeki düzenlemelerden aynı zamanda, yaklaşık maliyetin üzerindeki tekliflerin yaklaşık maliyetin altındaki teklifler gibi bir değerlendirmeye tabi tutulmaması, bu kapsamdaki ihale komisyon kararlarının gerekçeli bir şekilde düzenlenmesi ve **ihalenin neticelendirilmesindeki kamu yararı gereğinin açıkça ortaya konulması** gerekliliği ortaya çıkmaktadır.



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## İhale Dokümanını Oluşturan Belgeler Arasında Çelişkiler Bulunması

### 5. Tespit;

- İhale dokümanını oluşturan belgelerde yer alan düzenlemelerin birbirine paralel ve birbirini destekler nitelikte olması gerekirken bu şekilde düzenlenmediği,
- Yüklenici ile imzalanan sözleşmelerin de ihale dokümanında yer alan şartlara aykırı hükümler içermemesi gerekirken, ihale dokümanı ve sözleşmede yer alan hükümler arasında çelişkilerin bulunduğu tespit edilmiştir.



Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Görüş;

# İhale Dokümanını Oluşturan Belgeler Arasında Çelişkiler Bulunması

Konu hakkında;

- ▣ 4734 sayılı Kanununun 46 ncı maddesindeki “*İhale dokümanında belirtilen şartlara aykırı sözleşme düzenlenemez*” hükmü,
- ▣ 4735 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinde ise “*Bu Kanuna göre düzenlenecek sözleşmelerde, ihale dokümanında yer alan şartlara aykırı hükümlere yer verilemez.*” hükmü yer almaktadır,
- ▣ Ayrıca, Tip Sözleşmenin «Sözleşme'nin Ekleri» başlıklı 8 inci maddesinde ise; “*İhale dokümanı, bu sözleşmenin eki ve ayrılmaz parçası olup, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.*” şeklinde düzenlemeye yer verilmiştir.

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

**Görüş;**

## **İhale Dokümanını Oluşturan Belgeler Arasında Çelişkiler Bulunması**

- Yukarıda anılan maddelerden de anlaşılacağı üzere İhale dokümanı içerisinde bulunan şartnameler ve sözleşme tasarısı ile diğer belge hükümleri arasında uyumsuzlukların olmaması esastır.
- Sözleşme ile ihale dokümanı arasında uyumsuzluk olması durumunda ise ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınmalıdır
- Örneğin; idari şartnamede ve sözleşme tasarısında işin süresi yer tesliminden itibaren **240 gün öngörülmüş** ancak ihale üzerinde kalan yüklenici ile yapılan sözleşmede işin süresi yer tesliminden itibaren **200 gün** şeklinde hükme bağlanmışsa, ihale dokümanında (idari şartnamede) yer alan **240 gün geçerli olacak ve yüklenicinin bu süre içerisinde işi bitirmesi gerekecektir.**

Birlik'te  
Satınalma



**Sözleşme; “ tarafların kanunudur.”**

**Kamunun sözleşmelerinin tarafı olması ona bir ayrıcalık tanımamaktadır.**

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu



4735 sayılı Kanunun “İlkeler” başlıklı 4 üncü maddesi **“Bu Kanun kapsamında yapılan kamu sözleşmelerinin tarafları, sözleşme hükümlerinin uygulanmasında eşit hak ve yükümlülükler sahiptir. İhale dokümanı ve sözleşme hükümlerinde bu prensibe aykırı maddelere yer verilemez. Kanunun yorum ve uygulanmasında bu prensip göz önünde bulundurulur.”** hükmü özel önem taşımakta, bu yönde bir hükmün yasada yer almış olması ise sözleşme taraflarının benimsemesi gereken yaklaşım biçimini göstermektedir.

Birlik'te  
Satılma





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarına İlişkin Tespitler

### 6. Tespit;

- Yapılan denetimlerde bazı sağlık tesislerinde; özellikle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalelerinde kontrol teşkilatlarının hiç kurulmadığı,
- Kontrol teşkilatı olan idarelerde ise bu komisyonlarda görev alan kişilerin tam anlamıyla görevlerinin ne olduğu konusunda yeterli bilgi ve tecrübeye sahip olmadığı, kontrol teşkilatı tarafından yapılması gereken görevlerin Muayene ve Kabul Komisyonu veya diğer kamu görevlileri tarafından yerine getirildiği tespit edilmiştir.



Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarına İlişkin Tespitler

## Görüş;

- ▣ **Hizmet alımı ihaleleri kapsamında** gerçekleştirilen işlerin yürütülmesi ve takibi ile muayene ve kesin kabul öncesi ön inceleme işlemlerinin yürütülmesi için **Kontrol Teşkilatının kurulması gereklidir.**
- ▣ Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin (HİGŞ) Kontrol teşkilatı ve yetkileri başlıklı 26 ncı maddesinde Kontrol teşkilatlarının görev yetkileri ile ilgili düzenlemelere yer verilmiştir.
- ▣ Ayrıca anılan HİGŞ’de yer alan toplam 59 maddenin 24 ünde Kontrol Teşkilatının nasıl ve ne şekilde görev yapacağı ile ilgili açıklamalara ayrıca yer verilmektedir.

Birlik’te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarına İlişkin Tespitler

### *Görüş;*

- ▣ Kontrol Teşkilatı; işlerin yürütülmesiyle ilgili olarak, sözleşmesinde onaya sunulması gerektiği belirtilen iş ve işlemlerin onay veya reddine (HİGŞ-M.10), ödeme miktarlarının tespiti, işlerin düzeltilmesi ve sözleşmenin gereklerinin yerine getirilmesi konusunda talimat vermeye ve uygulamaya yetkilidir. (HİGŞ-M.30 – M.31 – M.32)
- ▣ Denetimlerde tespit edilen olumsuzlukların yaşanmaması için sağlık tesislerimizin anılan mevzuata göre hareket etmeleri ve görevlendirilecek personelin konu hakkında **muhtakak bilgilendirilmeleri** gerekmektedir.

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Yaşanan Aksaklıklar

### 7. Tespit;

- Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalelerinde yaklaşık maliyet tespitinde; yüklenici kârının **% 5 oranını aşmamak üzere, sözleşme ve genel giderler** hariç toplam maliyet kalemleri üzerinden hesaplanması gerekirken, sözleşme ve genel giderler dahil edilerek yüklenici karının hesaplandığı, dolayısıyla kâr oranının **% 7' ye ulaştığı** ve hatalı yaklaşık maliyet tespitinin yapıldığı tespit edilmiştir.



Birlik'te  
Satılma



# Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarına İlişkin Tespitler

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## Görüş;

- ❑ Konu ile ilgili olarak Bakanlığımızca yayımlanan 2010/43 sıra nolu Genelge gereği personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında yüklenici kar oranı **% 5** ile sınırlandırılmış olduğundan, bu tür alımlara ilişkin **yaklaşık maliyet hesaplamalarında %5 ten fazla yüklenici karı hesaplanmamalıdır.**
- ❑ Diğer taraftan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında yaklaşık maliyetin nasıl hesaplanacağı hususu Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 9 uncu maddesinin 3 üncü fıkrasında ayrıntılı olarak açıklanmış olup, **yüklenici kârının, sözleşme ve genel giderler hariç toplam maliyet kalemleri üzerinden hesaplanması gerekmektedir.**

Birlik'te  
Satınalma



# Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarına İlişkin Tespitler

Doğru Örnek			
Personel Çalıştırılmasına Dayalı Malzemeli Genel Temizlik Hizmeti Alımı Yaklaşık Maliyet Ana Tablosu			
1	İşçilik Giderleri/Maliyeti (Ücret- Resmi ve Bayram Tatili Günleri Ücreti - Fazla Çalışma Ücreti - Artık Gün + Brüt Yol Bedeli + Brüt Yemek Bedeli dahil)	:	A
2	Temizlik Sarf Malzeme Bedeli	:	B
3	İlaçlama Bedeli	:	C
4	Vinç Aracılığı İle Bina Dış Cephe Cam Silme Bedeli	:	D
5	Temizlik Ekipmanları/Cihazları (Demirbaş Niteliğinde Olanlar) Kullanım Bedeli	:	E
6	<b>Ara Toplam</b> = (A+B+C+D+E)	:	<b>F</b>
7	<b>Sözleşme ve Genel Giderler</b> = (F'nin %4'ü)	:	<b>G</b>
8	<b>Firma Kârı</b> = (F'nin %5' i)	:	<b>H</b>
9	<b>Toplam Yaklaşık Maliyet</b> = (F + G + H)	:	<b>K</b>

Hatalı Örnek			
Personel Çalıştırılmasına Dayalı Malzemeli Genel Temizlik Hizmeti Alımı Yaklaşık Maliyet Ana Tablosu			
1	İşçilik Giderleri/Maliyeti ( <b>%4 Sözleşme ve Genel Giderler Dahil</b> ) (Ücret- Resmi ve Bayram Tatili Günleri Ücreti - Fazla Çalışma Ücreti - Artık Gün + Brüt Yol Bedeli + Brüt Yemek Bedeli dahil)	:	A
2	Temizlik Sarf Malzeme Bedeli	:	B
3	İlaçlama Bedeli	:	C
4	Vinç Aracılığı İle Bina Dış Cephe Cam Silme Bedeli	:	D
5	Temizlik Ekipmanları/Cihazları (Demirbaş Niteliğinde Olanlar) Kullanım Bedeli	:	E
6	<b>Ara Toplam</b> = (A+B+C+D+E)	:	<b>F</b>
7	<b>Firma Kârı</b> = (F'nin %5' i)	:	<b>G</b>
8	<b>Toplam Yaklaşık Maliyet</b> = (F + G)	:	<b>H</b>

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## KESİN TEMİNATLARA İLİŞKİN TESPİTLER

### *8. Tespit ;*

- ▣ Fiyat farkı ödenmesi öngörülerek ihale edilen işlerde fiyat farkı olarak ödenecek bedelin üzerinden ek kesin teminat alınmadığı,
- ▣ Yine sözleşme bedelinde iş artışı meydana gelmesi halinde bu artış tutarının % 6 'sı oranında ek kesin teminatın alınmadığı tespit edilmiştir.

Birlik'te  
Satınalma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## KESİN TEMİNATLARA İLİŞKİN TESPİTLER

### *Görüş;*

4735 sayılı Kanununun Ek kesin teminat başlıklı 12 nci maddesinde «*Fiyat farkı ödenmesi öngörülerek ihale edilen işlerde fiyat farkı olarak ödenecek bedelin, sözleşme bedelinde artış meydana gelmesi halinde bu artış tutarının % 6 'sı oranında teminat olarak kabul edilen değerler üzerinden ek kesin teminat alınır. Fiyat farkı olarak ödenecek bedel üzerinden hesaplanan ek kesin teminat hakedişlerden kesinti yapılmak suretiyle de karşılanabilir.*» hükmü yer aldığından iş artışlarında ve fiyat farkı ödenmesi halinde

**EK KESİN TEMİNAT alınması zorunludur.**

Birlik'te  
Satınalma





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## KESİN TEMİNATLARA İLİŞKİN TESPİTLER

### Görüş;

- ▣ Ayrıca ek kesin teminatın yüklenicinin hak edişinden kesinti yapılarak da karşılanması mümkündür. Ancak 4857 sayılı İş Kanununun *Kamu makamlarının ve asıl işverenlerin hakedişlerinden ücreti kesme yükümlülüğü* başlıklı 36 ncı maddesi gereğince hak edişlerde işçi alacaklarını karşılayan tutar üzerinden bir ek kesin teminat karşılanması mümkün bulunmamaktadır.
- ▣ Örnek olarak; sadece işçilik hizmetlerinin alındığı Veri Hazırlama ve sekreterlik ihalelerinde ek kesin teminat tutarının *işçi alacaklarını kapsayacak şekilde hak edişten bir kesinti yapılarak karşılanması mümkün değildir.*

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## KESİN TEMİNATLARA İLİŞKİN TESPİTLER

### *9. Tespit;*

- 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun 19, 20 ve 21 inci maddelerine göre sözleşmenin feshedilmesi durumunda teminatların güncellenerek gelir kaydedilmesi gerekirken güncellenmeden gelir kaydedildiği tespit edilmiştir.



Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

**Görüş;**

## KESİN TEMİNATLARA İLİŞKİN TESPİTLER

- 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun 22 nci maddesinde; *“19, 20 ve 21 inci maddelere göre sözleşmenin feshedilmesi halinde, kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar alındığı tarihten gelir kaydedileceği tarihe kadar Devlet İstatistik Enstitüsünce yayımlanan aylık toptan eşya fiyat endeksine göre güncellenir. Güncellenen tutar ile kesin teminat ve varsa ek kesin teminatların tutarı arasındaki fark yükleniciden tahsil edilir”* şeklinde hüküm yer alarak konu açıklanmıştır.
- Bu nedenle anılan hüküm doğrultusunda sözleşme fesih edilmesi halinde **kesin teminat ve varsa ek teminatların alındığı tarih dikkate alınarak güncellendikten sonra gelir kaydedilmesi gerekmektedir.**

Birlik'te  
Satılma



# TEKNİK ŞARTNAMESLERİN DÜZENLENMESİNE İLİŞKİN TESPİTLER

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## 10. Tespit

- ❑ Kurumlarımızca yapılan ihalelerde ihtiyaca yönelik piyasada tek ürününün olması durumunda teknik şartnamelerin genellikle piyasada tek olan ürünün özelliklerini belirtir şekilde hazırlandığı,
- ❑ Ancak geçen zaman sürecinde ihtiyaca yönelik piyasaya yeni ürünlerin girmesine rağmen alışkanlıklar doğrultusunda hala mevcut şartnameler ile alımların devam ettiği ve rekabetin engellendiği tespitleri yapılmıştır.





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## TEKNİK ŞARTNAMESLERİN DÜZENLENMESİNE İLİŞKİN TESPİTLER

### *Görüş;*

- Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 14 üncü maddesinde; Teknik Şartnamelerde yer alan Teknik kriterlerin ve özelliklerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve fırsat eşitliğini sağlaması zorunludur denilerek, teknik şartnamelerde yer alması gereken kriterler belirtilmiştir.

Birlik'te  
Satılma



# TEKNİK ŞARTNAMESLERİN DÜZENLENMESİNE İLİŞKİN TESPİTLER

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

## *Görüş;*

- Gerek anılan yönetmelikte yer alan açık hükümlerden gerekse Bakanlığımızca yayımlanan genelge ve genel yazılardan anlaşılacağı üzere hazırlanacak olan teknik şartnamelerde belirli bir markayı veya rekabeti önleyici teknik bir özelliği işaret edecek tanımlamalardan kesinlikle kaçınılması ve şartnamelerin fırsat eşitliğini tesis edecek şekilde hazırlanması gerekmektedir.

Birlik'te  
Satılma



## Denetimlerde Tespit Edilen Diğer Uygunsuzluklar

T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

- Alımlar öncesinde yapılan ihtiyaç tespitlerinin, geçmiş yıllarda gerçekleşen miktarlar değerlendirilmeden yapıldığı,
- İhale komisyon kararlarının tüm üyelerce imzalanmadığı,
- Süreklilik arz eden temizlik, yemek gibi hizmetlerin 22/c ile alındığı,
- Muayene ve kabul komisyonlarında görevlendirilecek personellerin görevlendirilmelerinin yazı ile imza karşılığı tebliğ edilmediği,
- Komisyonlarda görevlendirilen personellerin eğitim durumlarının dikkate alınmadan ve muayene ve kabulü yapılacak işin mal, hizmet ya da yapım işi olmasına dikkat edilmeden görevlendirilmelerin yapıldığı,
- Görevlendirilen personellerin kendilerine verilen görevleri bilen personellerden seçilmediği ve ilgili “Muayene ve Kabul İşlemlerine Dair Yönetmelikle” verilen görevleri yeterince bilmedikleri,

Birlik'te  
Satılma



T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

**Hata yapmaktan korkma.  
Ama aynı hatayı iki kez yapmadığından emin ol.  
Akio Morita**

Birlik'te  
Satılma





T.C. Sağlık Bakanlığı  
Türkiye Kamu  
Hastaneleri Kurumu

# Teşekkürler.

Tedarik Yöntemleri Düzenleme Daire Başkanlığı  
Düzenleme ve Değerlendirme Birimi

Mustafa AKYER  
Birim Sorumlusu  
[tkhk.tedarikduzen@saglik.gov.tr](mailto:tkhk.tedarikduzen@saglik.gov.tr)

Birlik'te  
Satınalma