



T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : E-39434888-612.02-233143131

10.01.2024

Konu : Ön Malî Kontrol Kapsamında Gönderilen İhale  
İşlem Dosyalarında Dikkat Edilmesi Gereken  
Hususlar

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi :16/01/2023 tarihli ve 207119253 sayılı Sağlık Bakanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi.

Bilindiği üzere 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun ‘Ön malî kontrol’ başlıklı 58 inci maddesinde; “*Ön malî kontrol, harcama birimlerinde işlemlerin gerçekleştirilmesi aşamasında yapılan kontroller ile malî hizmetler birimi tarafından yapılan kontrolleri kapsar.*” hükmü yer almaktadır.

Ön mali kontrol işlemleri, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 5436 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar kapsamında hazırlanan Sağlık Bakanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi kapsamında yürütülmektedir.

İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslarda 14/12/2022 tarihli ve 32043 sayılı Resmi Gazetede bazı değişiklikler yapılmış olup bahsi geçen değişikliklere uyum sağlanması amacıyla Sağlık Bakanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesinin güncellenmesi ihtiyacı doğmuş, bu doğrultuda hazırlanan “*Sağlık Bakanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönerge*” 16/01/2023 tarihli ve 207119253 sayılı Bakanlık Makam Oluru alınarak harcama birimlerimize duyurulmuştur.

Söz konusu Yönergenin uygulanması esnasında sıklıkla karşılaşılan sorunlara ilişkin olarak ihale ve ön mali kontrol sürecinin daha sağlıklı yürütülmesi ve harcama birimlerine yol göstermek amacıyla dikkat edilmesi gereken hususlar aşağıda belirtilmektedir.

**1- İhale işlem dosyalarının üst yazısının DYS üzerinden harcama yetkilisince imzalanmasına, yetki devri yapılmamış Genel Müdür Yardımcısı/Daire Başkanı/Başkan (taşra teşkilatı) tarafından imzalanmamasına dikkat edilmesi ve yetki devir yapıldığına dair belgenin İhale işlem dosyasına eklenmesi;**

İlgi Yönergenin “Taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları” başlıklı 10 uncu maddesinde; “(2) 15/01/2014 tarihli ve 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereğince, güvenli elektronik imza, elle atılan imza ile aynı hukukî sonucu doğurur. Bu çerçevede Ön Mali Kontrole tabi taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları ile sözleşme

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge doğrulama kodu : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: İnternet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



yapıldıktan sonraki sözleşme ve eki belgelerin tamamı ilgili harcama yetkilisinin elektronik imzası ile imzalandığı üst yazı ve ekleri ile birlikte EBYS üzerinden Başkanlığa gönderilir.

*Bu hususa ilişkin detaylar gerektiğinde Başkanlıkça belirlenir. Başkanlığa taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları ile sözleşme yapıldıktan sonraki sözleşme ve eki belgelere dair fiziki olarak evrak, CD, DVD ve benzeri gönderilmez.”* düzenlemesine yer verilmiştir.

Bu itibarla, ihale işlem dosyalarının DYS üzerinden, bilgi ve belgelerin ayrı ayrı, belge isimleri belirtilerek, sıkıştırma programları kullanılarak oluşturulan klasörler şeklinde eklenmesi ve üst yazısının harcama yetkilisinin elektronik imzası ile Başkanlığımıza gönderilmesi gerekmektedir.

## **2- İlgi Yönerge kapsamında olmayan döner sermaye kaynaklı ihale işlem dosyalarının incelenmek üzere Başkanlığımıza gönderilmemesine dikkat edilmesi;**

İlgi Yönergenin “Amaç ve Kapsam” başlıklı 1 inci maddesinde;

*“(1) Bu Yönergenin amacı, Bakanlık merkez ve taşra harcama birimleri ve Strateji Geliştirme Başkanlığınca yürütülecek ön malî kontrol faaliyetlerine ilişkin ilke, iş, işlem ve süreçleri belirlemektir.*

*(2) Bakanlığın genel bütçe kaynaklı alımları dahil olup döner sermaye kaynaklı alımlarına ilişkin harcamalar bu Yönerge kapsamında değildir.”* denilmektedir.

Bu çerçevede döner sermaye kaynaklı alımlar, Sağlık Bakanlığı Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi kapsamında olmadığından bu alımlara ait ihale işlem dosyalarının Başkanlığımıza gönderilmemesi gerekmektedir.

## **3- İhale işlem dosyalarının itiraz süresinin beklenmeden gönderilmemesine ve/veya ön mali kontrol işlemleri tamamlanmadan sözleşme imzalanmamasına dikkat edilmesi;**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ‘Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi’ başlıklı 41 inci maddesinde; “...İhale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21 inci maddenin

*(b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün geçmedikçe sözleşme imzalanamaz.”* hükmü,

*‘Sözleşmeye davet’ başlıklı 42 nci maddesinde; “41 inci maddede belirtilen sürelerin bitimini, ön mali kontrol yapılması gereken hallerde ise bu kontrolün tamamlandığı tarihi izleyen günden itibaren üç gün içinde ihale üzerinde bırakılan istekliye, tebliğ tarihini izleyen on gün içinde kesin teminatı vermek suretiyle sözleşmeyi imzalaması hususu bildirilir.”* hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla, ön mali kontrole tabi ihale işlem dosyaları, mevzuatta belirtilen itiraz sürelerinin bitimini takiben sözleşme imzalanmadan ve idare taahhüt altına girmeden önce Başkanlığımıza gönderilmesi gerekmektedir. Ayrıca Başkanlığımız tarafından yapılan ön mali kontrol incelemesi sonrası düzenlenen görüş yazısı beklenmeden sözleşme imzalanmaması hususuna da dikkat edilmesi gerekmektedir.

## **4-Kesinleşen ihale kararı bildirildikten sonra şikayet başvurusunda bulunulması durumunda ihale süreci uzadığı için teklif geçerlilik süresi ve geçici teminat süresinin revize edilmesi;**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun ‘Tekliflerin geçerlilik süresi’ başlıklı 32 nci maddesinde; *“Tekliflerin geçerlilik süresi ihale dokümanında belirtilir. İdarece ihtiyaç duyulması halinde bu süre, teklif ve sözleşme koşulları değiştirilmemek ve isteklinin kabulü kaydıyla, en fazla ihale dokümanında belirtilen teklif geçerlilik süresi kadar uzatılabilir.”* hükmü ile,

Aynı kanunun ‘Teminat mektupları’ başlıklı 35 inci maddesinde; “32 nci maddeye göre belirlenen

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge doğrulama kodu : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: İnternet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olmak kaydıyla, geçici teminat mektuplarında süre belirtilir. Teklif geçerlilik süresinin uzatılması halinde, geçici teminat mektuplarının süresi de aynı süre ile uzatılır. Kesin teminat mektuplarının süresi ihale konusu işin bitiş tarihi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.” hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla şikayet/itirazın şikayet başvurusunda bulunulması nedeniyle ihale sürecinin uzaması durumunda ihale sürecinde herhangi bir sorun olmaması için teklif geçerlilik süresi ve geçici teminat süresinin ilgili mevzuatı çerçevesinde uzatılması idarelerimizin lehine olacaktır.

**5-İhale yetkilisinin, ihale komisyon kararının uygun olup olmadığına ilişkin olarak karar tutanağının düzenlendiği tarihi izleyen 5 iş günü içerisinde imza tarihi belirtilerek ihale komisyon kararını imzalaması gerekmektedir;**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ‘İhalenin karara bağlanması ve onaylanması’ başlıklı 40 ncı maddesinde; “İhale komisyonu gerekçeli kararını belirleyerek, ihale yetkilisinin onayına sunar. Kararlarda isteklilerin adları veya ticaret unvanları, teklif edilen bedeller, ihalenin tarihi ve hangi istekli üzerine hangi gerekçelerle yapıldığı, ihale yapılmamış ise nedenleri belirtilir.

İhale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç beş iş günü içinde ihale kararını onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle iptal eder.

İhale; kararın onaylanması halinde geçerli, iptal edilmesi halinde ise hükümsüz sayılır.” hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla, ihale komisyon kararının uygun olup olmadığına ilişkin olarak karar tutanağının düzenlendiği tarihi izleyen 5 iş günü içerisinde imza tarih belirtilerek kararı imzalaması gerekmektedir,

**6-İhale işlem dosyalarında ilgili Yönergede belirlenen limitlerin altında kalan harcama tutarlarının ön mali kontrol incelemesi için Başkanlığımıza gönderilmemesi, kısmi teklife açık ihalelerde ön mali kontrol işlem limitleri belirlenirken sözleşme miktarının göz önünde bulundurulmasına dikkat edilmesi;**

İlgi Yönergenin ‘Taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları’ başlıklı 10 uncu maddesinde; “Harcama birimlerinin, ihale kanunlarına tâbi olsun veya olmasın, harcamayı gerektirecek taahhüt evrakı ve sözleşme tasarılarından tutarı mal ve hizmet alımları için (Değişik:16.01.2023 tarihli ve E-39434888-612.02-207119253 sayılı Bakan Onayı) beş milyon Türk Lirasına, yapım işleri için (Değişik:16.01.2023 tarihli ve E-39434888-612.02- 207119253 sayılı Bakan Onayı) on beş milyon Türk Lirasına eşit ve bu tutarları aşanlar ön mali kontrole tâbidir. Bu tutarlara Katma Değer Vergisi dâhil değildir.” ifadesi yer almaktadır.

İlgi Yönergede ifade edilen bu limitlerin altındaki mal ve hizmet alımları ile yapım işleri ön mali kontrole tabi olmadığından Başkanlığımıza gönderilmemesi gerekmektedir.

Kısmi teklife açık olan ihalelerde ise imzalanacak sözleşme tutarı göz önünde bulundurulacak her bir kısım için ön mali kontrol limitlerine göre değerlendirme yapılması gerekmektedir. Ancak birden çok kısmın tek istekliye ihale edilip tek bir sözleşme imzalanması durumunda bu istekliye ait toplam tutar dikkate alınarak ön mali kontrole tabi olup olmadığı değerlendirilecektir.

(Örneğin; yapım ihalesinde 1. kısım 6.000.000,00. TL, 2. kısım 9.500.000,00. TL, 3. kısım 7.500.000,00. TL olarak ekonomik açıdan en avantajlı tekliflerin belirlendiği bir ihalede;

1. ve 2. kısımlar A firmasına, 3. kısım B firmasına ihale edilmiş olsun. 1. ve 2. kısım isteklisinin tek sözleşme tasarısı toplam bedeli 15.500.000,00 TL olması nedeniyle ön mali kontrole tabi iken, 3. kısım 7.500.000,00 TL olduğundan ön mali kontrole tabi olmayacaktır.)

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge doğrulama kodu : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: İnternet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



**7-İhale işlem dosyalarında mal ve hizmet alımlarına ilişkin sözleşme başlangıç ve bitiş tarihlerinin ertesi yıla geçmesi halinde üst yönetici onayının bulunması ve/veya sözleşme süresinin izleyen yılın haziran ayını geçmemesine dikkat edilmesi;**

Bilindiği üzere 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun ‘Yüklenmeye girişilmesi’ başlıklı 26 ncı maddesinde; “...Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girilemez. Yüklenme süresi malî yılla sınırlıdır. Harcama yetkilileri, tahsis edilen ödenekler dahilinde yüklenmeye girebilirler” hükmü,

‘Ertesi yıla geçen yüklenme’ başlıklı 27 nci maddesinde “...Niteliğinden dolayı malî yılla sınırlı tutulamayan ve sürekliliği bulunan aşağıdaki iş ve hizmetler için; her iş itibarıyla, bütçelerinde öngörülen ödeneklerin yüzde ellisini, izleyen yılın haziran ayını geçmemek ve yüklenme süresi on iki ayı aşmamak üzere, ilgili üst yöneticinin onayıyla ertesi yıla geçen yüklenmelere girilebilir...” hükmü yer almaktadır.

Bu hükümler çerçevesinde, yüklenmeye girişilmesinde temel esas, bütçede yeterli ödeneğin bulunması ve bu yüklenmenin mali yılla sınırlı olmasıdır. Ancak ertesi yıla geçen yüklenmeye girişilmesi durumunda ise üst yönetici onayının ihale işlem dosyasında bulundurulması gerekmektedir. Ayrıca ertesi yıla geçen yüklenmelerin izleyen yılın haziran ayını geçmemesi ve yüklenme süresinin de on iki ayı aşmaması hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir.

**8- İhale işlem dosyalarında mal ve hizmet alımlarına ilişkin gelecek yıllara yaygın yüklenmelerde Cumhurbaşkanlığı Onayının ihale işlem dosyasında yer alması ve sözleşme süresinin Onayda belirtilen süreleri geçmemesi;**

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ‘Gelecek yıllara yaygın yüklenme’ başlıklı 28 inci maddesinde; “Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, bir malî yıl içinde tamamlanması mümkün olmayan yatırım projeleri için gelecek yıllara yaygın yüklenmeye girişebilir.

Yılı bütçesinde ödeneği bulunması ve merkezî yönetim kapsamındaki idareler için Cumhurbaşkanlığının onayıyla; satın alma suretiyle edinilmesi ekonomik olmayan her türlü makine-teçhizat, cihazlar ve taşıtlar ile hava ambulansı ve yangınla mücadele amacıyla hava ve deniz araçlarının kiralanması veya finansal kiralama suretiyle temini; afet ve acil durumlar için kurulan lojistik depoların işletilmesiyle ilgili hizmetleri, yemek (beşinci fıkra kapsamındaki yemek hizmetleri hariç) ve personel taşıma hizmetleri, 16/6/2005 tarihli ve 5369 sayılı Kanuna göre sağlanan sabit ve ankesörlü telefon hizmetleri ile acil yardım çağruları hizmetleri, internet erişim hizmetleri, deniz haberleşmesi ve seyir güvenliği haberleşme hizmetleri, 5/11/2008 tarihli ve 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu kapsamındaki elektronik haberleşme hizmetleri, elektrik ve doğalgaz alımları, harita, plan, proje, etüt ve müşavirlik hizmetleri, 17/2/2011 tarihli ve 6114 sayılı Kanuna göre yapılan sınav işlemleri ile sınırlı olmak üzere basım, dağıtım, nakil, kamera kaydı ve izlenmesi ile sınav güvenliği ve gizliliği kapsamındaki alımlar, ulusal araştırma geliştirme kurumlarının süreli ve süresiz yayın alımları, orman ağaçlandırma ve amenajman işleri, kit karşılığı cihaz, ilaç, tıbbi cihaz, aşı ve anti-serum alımı için; süresi üç yılı geçmemek, finansal kiralama suretiyle temin edileceklerde ise dört yıl olmak üzere üst yöneticinin onayıyla gelecek yıllara yaygın yüklenmeye girişilebilir. (Ek cümle: 20/8/2016-6745/57 md.) Bu fıkroda sayılanlar dışında, birden fazla yıla yaygın olması zorunluluğu bulunan veya ekonomik olan diğer mal ve hizmet alımlarını, yüklenme süresi 3 yılı geçmemek üzere belirlemeye ve bu fıkroda belirlenen süreleri beş katına kadar artırmaya Cumhurbaşkanlığı yetkilidir.” hükmü yer almaktadır.

Bu hükümler çerçevesinde; ihale işlem dosyalarında mal ve hizmet alımlarına ilişkin gelecek yıllara yaygın yüklenmelerde Cumhurbaşkanlığı Onayı ile birlikte mevzuatın gerektirdiği durumlarda üst yönetici onayının da ihale işlem dosyasında yer alması ve sözleşme süresinin Onayda belirtilen süreleri geçmemesi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge doğrulama kodu: : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: Internet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



gerekmektedir.

**9- Doğrudan temin alımlarında alımın belli bir süreyi kapsamaması halinde sözleşme yapılması;**

Bilindiği üzere Kamu İhale Genel Tebliğinin ‘Doğrudan temine ilişkin açıklamalar’ başlıklı 22.1.1.3 üncü maddesinde; *“Bu madde kapsamında alımı yapılacak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, alımın bir sözleşmeye bağlanması zorunlu olup bir defada yapılacak alımlarda sözleşme yapılması idarelerin takdirindedir. Buna karşılık, 22 nci maddenin (c) bendi kapsamında yapılan alımlarda ise madde metninde belirtildiği üzere sözleşme yapılması zorunludur.”* hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla doğrudan temine ilişkin alımların belli bir süreyi kapsamaması durumunda sözleşme yapılması gerekmektedir.

**10- Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi ile sözleşme imzalandıktan sonra 5 iş günü içerisinde gerekli belgelerin Başkanlığımıza gönderilmesine dikkat edilmesi;**

İlgi Yönergede bu husus ayrıntılı bir şekilde belirtilmekte olup Başkanlığımız tarafından harcama birimlerine ön mali kontrol inceleme işlemleri sonrasında gönderilen yazıda; , *“Sözleşme imzalandığı takdirde; sözleşme ile üzerine ihale bırakılan isteklinin, sözleşmeye ilişkin Damga Vergisi, KİK Payı, Yasaklılık Teyit Belgesi ve Kesin Teminat alındığına ilişkin belgelerin onaylı suretleri ayrıca 4734 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin dördüncü fıkrasının (a), (b), (c), (d), (e) ve (g) bentlerinde belirtilen durumlarda olmadığına ilişkin belgelerin sözleşmenin imzalanmasını müteakip beş iş günü içinde Başkanlığımıza gönderilmesi gerekmektedir.”* ifadesi yer almaktadır.

Bahse konu yazımıza göre sözleşme sonrası belgelerin sözleşme imzalanmasına müteakip 5 iş günü içerisinde eksiksiz olarak Başkanlığımıza gönderilmesi gerekmektedir.

**11- Başkanlığımızca ön mali kontrol kapsamında ihale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde tespit edilen hususlara ilişkin harcama birimlerince yapılan değerlendirme sonucunun Başkanlığımıza bildirilmesi;**

Başkanlığımızca ilgi Yönerge kapsamında ihale işlem dosyalarının incelenmesi neticesinde tespit edilen hususlara ilişkin görüş yazısı harcama birimlerimize gönderilmektedir. Görüş yazısı sonrasında harcama birimlerince yapılan ihale işlem sürecine ilişkin her türlü değerlendirme sonucunun (ihalenin iptal edilmesi vb.) Başkanlığımıza bildirilmesi gerekmektedir.

**12-Yapım işlerine ait ihale işlem dosyalarının, İhale Onay Belgesinde ve bütçelerinde ilk yıl için öngörülen ödeneğin proje maliyetinin %10 undan az olmamasına dikkat edilmesi;**

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ‘Yüklenmeye girişilmesi’ başlıklı 26 nci maddesinde *“Bütçede yeterli ödeneği bulunmayan işler için yüklenmeye girişilemez”* hükmü,

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ‘İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar’ başlıklı 62 nci maddesinde; *“Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:*

*a) Yatırım projelerinin plânlanan sürede tamamlanarak ekonomiye kazandırılabilmesi amacıyla, birden fazla yılı kapsayan işlerde ihaleye çıkılabilmesi için, işin süresine uygun olarak yıllar itibarıyla ödeneğin bütçelerinde bulunmasını sağlamak üzere programlamanın yapılmış olması zorunludur. İlk yıl için öngörülen ödenek, yılı merkezî yönetim bütçe kanununda belirlenen stratejik öneme sahip yatırımlar veya projeler hariç olmak üzere, proje maliyetinin %10 undan az olamaz ve başlangıçta daha sonraki yıllar için programlanmış*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge doğrulama kodu : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9  
Çankaya/ANKARA 06000  
Telefon No: 03125737126  
e-Posta: Internet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>  
Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



olan ödenek dilimleri sonraki yıllarda azaltılamaz.” hükmü yer almaktadır.

Bahse konu mevzuat hükümleri çerçevesinde yapım işleri ihalelerine ait ihale işlem dosyalarında ilk yıl için öngörülen ödeneğin proje maliyetinin %10 undan az olmaması, ihale onay belgesinde belirtilmesi ve ödeneğin planlanmasının sağlanması gerekmektedir.

**13-Yapım işlerine ait ihale işlem dosyalarında Resmî Gazetede yayımlanan Yılı Yatırım Programında yer alan projelerin proje parametrelerinde yıl içinde yapılan değişikliklere ilişkin Onayın (Üst Yönetici/Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı) yer almasına dikkat edilmesi;**

Yılı yatırım programı ile yatırım programı yıl içi işlemlerinin uygulanması ve izlenmesi hakkında genelge kapsamında gerektiğinde üst yönetici ve/veya Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı onayıyla yatırım programı yıl içi revizyon işlemleri yapılmaktadır.

Bu itibarla; yılı yatırım programında yer alan projelere ait proje parametrelerinde revizyon yapılması halinde üst yönetici/Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığından alınan onayların ihale işlem dosyasına eklenmesi gerekmektedir.

**14-Yapım işi ihale dokümanlarında alınacak kesin teminat mektubunun süresiz olarak istenilmemesi ve mevzuat hükümleri çerçevesinde süre belirtilmesine dikkat edilmesi;**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ‘Teminat mektupları’ başlıklı 35 inci maddesinde; *“Bu Kanun kapsamında (...) verilecek teminat mektuplarının kapsam ve şeklini tespiti Kamu İhale Kurumu yetkilidir. 32 nci maddeye göre belirlenen tekliflerin geçerlilik süresinden en az otuz gün fazla süreli olmak kaydıyla, geçici teminat mektuplarında süre belirtilir. Teklif geçerlilik süresinin uzatılması halinde, geçici teminat mektuplarının süresi de aynı süre ile uzatılır. Kesin teminat mektuplarının süresi ihale konusu işin bitiş tarihi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir. İlgili mevzuatına aykırı olarak düzenlenmiş teminat mektupları kabul edilmez.”* denilmektedir.

Ayrıca 4734 sayılı Kanuna istinaden çıkarılan mal ve hizmet alımı ile yapım işlemleri uygulama yönetmeliği ve Kamu İhale Genel Tebliğinde de teminat mektubuna ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.

Buna göre; Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin ‘Teminatlar’ başlıklı 54 üncü maddesinde; *“(6) Kesin teminat mektuplarının süresi, ihale konusu malın kesin kabul tarihi ve garanti süresi öngörülen alımlarda ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.”*

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 55 inci maddesinde; *“(6) Kesin teminat mektuplarının süresi, ihale konusu işin kabul tarihi, garanti süresi öngörülen işlerde ise garanti süresi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.”*

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 56 ncı maddesinde; *“(6) Kesin teminat mektuplarının süresi, ihale konusu işin bitiş tarihi dikkate alınmak suretiyle idare tarafından belirlenir.”* hükümleri yer almaktadır.

Bu itibarla, kesin teminat mektuplarında süre idarelerce belirlenecek olup idari şartnamelerde süresiz kesin teminat mektubunun istenilmemesi hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir.

**15-Yapım işi ihalelerinde yüklenici tarafından sunulan iş deneyim belgesinin kat karşılığı kapsamında yapılan bir iş olması durumunda belge tutarının belirlenmesi;**

Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliğinin ‘İş deneyim tutarının tespiti’ başlıklı 46 ncı maddesinin 6 ncı fıkrasında; *“Kat ve/veya arsa karşılığı inşaat işlerine ilişkin iş deneyim tutarının tespitinde, yapı ruhsatında belirtilen inşaatın yüzölçümü ile sözleşmenin imzalandığı yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Mimarlık ve*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge doğrulama kodu : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: [Internet Adresi: https://www.saglik.gov.tr/](https://www.saglik.gov.tr/)

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



*Mühendislik Hizmet Bedellerinin Hesabında Kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetleri Hakkında Tebliğde inşaatın sınıfına ve grubuna göre belirlenen yapı birim maliyetinin çarpılması suretiyle hesaplanan bedelin % 60'ı esas alınır.” hükmü yer almaktadır.*

Bu itibarla; yapım işi ihalelerinde yüklenici tarafından sunulan iş deneyim belgesinin kat karşılığı kapsamında yapılan bir iş olması durumunda belge tutarı belirlenirken yukarıda yer alan hükümler doğrultusunda işlem yapılması gerekmektedir.

**16-Sözleşme tasarısının ‘Sözleşme bedeline dahil giderler’ başlıklı maddesinde KİK payı, sözleşme damga vergisi ve ihale karar pulu sözleşme bedeline dahil giderler olarak belirtilmemesi;**

Bilindiği üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 53 üncü maddesinin kurum gelirlerinin belirtildiği j bendinde; *“1) Bu kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmelerden bedeli yüz milyar Türk Lirasını (2.879.202,-TL (İkimilyonsekizyüzyetmişdokuzbinikiyüziki Türk Lirası) aşanlar için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin on binde beşi (idareler ve noterler bu tutarın yüklenici tarafından Kurum hesaplarına yatırıldığını sözleşmelerin imzalanması aşamasında aramak zorundadır.)” hükmü yer almaktadır.*

Ayrıca 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu’nun Mükerrer 30 uncu maddesindeki ekli (1) sayılı tabloya göre; *“Resmi dairelerin mal ve hizmet alımlarına ilişkin yaptıkları ihalelerde, ihaleyi yapan idare ile düzenlenen sözleşmeler”* üzerinden binde 9,48 oranında, *“İhale kanunlarına tabi olan veya olmayan resmi daire ve kamu tüzel kişiliğini haiz kurumların her türlü ihale kararları”* için binde 5,69 oranındaki vergi bedelleri yüklenici tarafından ödenmektedir.

Bu doğrultuda sözleşme tasarısının ‘Sözleşme bedeline dahil giderler’ başlıklı maddesinde KİK payı, sözleşme damga vergisi ve ihale karar pulu sözleşme bedeline dahil giderler olarak belirtilmemesi gerekmektedir.

İhale sürecinin daha sağlıklı yürütülmesi ve Başkanlığımızca ön mali kontrol işlemlerinin zamanında sonuçlandırılabilmesi adına aşağıda yer alan hususların da göz önünde bulundurulması gerekmektedir.

- İdari şartname gereğince istenen ekonomik ve mali yeterliliğe ilişkin olarak isteklilerin sundukları belgelerin yeterlilik bilgileri tablosu ile karşılaştırılarak titizlikle incelenmesi ve eksiksiz olarak gönderilmesi.
- İdari şartname gereğince istenen ekonomik ve mali yeterliliğe ilişkin iş deneyim ve ciro tutarları için yüklenici tarafından fatura sunulması durumunda faturaların tam olarak gönderilmesi.
- Geçici teminat mektuplarının tutar, ayırt edici numara ve geçerlilik tarihi yer alacak şekilde gönderilmesi.
- İhale onay belgesinde analitik bütçe sınıflandırmasına ilişkin rehberde göre doğru bütçe tertibine ve ekonomik koda (06.05 yerine 06.07 yazılması gibi) yer verilmesi.
- Yatırım proje numarasının ihale onay belgesinde ve idari şartnamede açık olarak yazılması.
- İhalelere ilişkin ilan tutanakları ve örneklerinin eksiksiz gönderilmesi.
- Kesinleşen ihale komisyon kararının isteklilere tebliğ edildiğine dair evrak kaydının gönderilmesi.
- Araç kiralama hizmet alımlarında yerli araç muhteviyat oranları ve kasko değer sorgu sonucu evraklarının dosyada yer alması.

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge doğrulama kodu: : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: İnternet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342



Sonuç olarak; kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılması, hizmet sunumunda gecikmelerin yaşanmaması, yapılacak teftiş ve denetimlerde olumsuzlukların meydana gelmemesi, muhasebe müdürlükleri tarafından yapılacak ödemelerde sorunlarla karşılaşılması, ön mali kontrol işlemlerinin zamanında tamamlanması ve uygulama birliğinin sağlanması adına Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilen ihale işlem dosyalarında harcama birimlerimizce yukarıdaki açıklamalara dikkat edilmesi hususunda;

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Hüseyin Kürşat KIRBIYIK  
Bakan Yardımcısı

Dağıtım:

-A1 Planı

-81 İl Valiliğine

(İl Sağlık Müdürlüğü)

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge doğrulama kodu: : A8FC5ED9-7DAA-4CB0-BF7E-A359FE8E8931

Belge doğrulama adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>

Bilkent Yerleşkesi Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı 6001. Cadde No:9

Çankaya/ANKARA 06000

Telefon No: 03125737126

e-Posta: İnternet Adresi: <https://www.saglik.gov.tr/>

Kep Adresi:

Bilgi için: Tuncer ALCAN  
Mali Hizmetler Uzmanı

Telefon No: 03125737342

