

Sayı : 36385208/010.07.01 - 776
Konu : Kan ve Kan Bileşenleri Alımları

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
TEDARİK YÖNTEMLERİ DÜZENLEME DAİRE
BAŞKANLIĞI
28/03/2016 17:02 / 36385208 / 010.07.01 / 776



00021352293

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerince kan ve kan bileşenleri ihtiyaçlarına yönelik olarak Türkiye Kızılay Derneğinden gerçekleştirdikleri alımlarda farklı alım yöntemleri kullandıkları, bazı idarelerimizin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İstisnalar" başlıklı 3 üncü maddesinin (e) bendi ve (h) bendine göre kan ve kan bileşenleri temin ettikleri, bazı idarelerimizin ise Bakanlığımız ile Türk Kızılay'ı arasında imzalanan Kan Tedarik Sisteminin Yürütülmesine İlişkin Protokol ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22 nci maddesinin farklı bentleri çerçevesinde gerçekleştirdikleri görülmüştür.

Bu çerçevede; Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerince gerçekleştirilen kan ve kan bileşenleri alımlarında uygulama birliğinin sağlanmasına yönelik aşağıda belirtilen hususların açıklanması gereği ortaya çıkmıştır.

Bilindiği üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İstisnalar" başlıklı 3 üncü maddesinin (e) bendinde;

"Bu Kanun kapsamına giren kuruluşların; Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları, tutukevleri işyurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı huzurevleri ve yetiştirme yurtları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler, Tarım ve Köyişleri Bakanlığına bağlı enstitü ve üretme istasyonları ile Başbakanlık Basımevi İşletmesi tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan, Devlet Malzeme Ofisi Ana Statüsünde yer alan mal ve hizmetler için Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden, yük, yolcu veya liman hizmetleri için Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğünden, akaryakıt ve taşıt için Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünden yapacakları alımlar ile araştırma-geliştirme faaliyetleri kapsamında Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumundan yapacakları mal, hizmet ve danışmanlık hizmet alımları, et ve et ürünleri için Et ve Balık Kurumu Genel Müdürlüğünden, ray üstünde çeken ve çekilen araçlarda kullanılan monoblok tekerlek ve tekerlek takımları için Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlüğünden yapacakları alımlar," şeklinde hüküm yer almakta, aynı maddenin (h) bendinde ise,

"Bu Kanun kapsamındaki idarelerin kendi özel mevzuatı uyarınca hak sahiplerine sağlayacakları teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile tedavisi kurumlarınca üstlenilen kişilerin ayakta tedavisi sırasında reçeteye bağlanan ilaç ve tıbbî malzemelerin kişilerce alımları, sağlık hizmeti sunan bu Kanun kapsamındaki idarelerin teşhis ve tedaviye yönelik olarak birbirlerinden yapacakları mal ve hizmet alımları," şeklinde hüküm yer almaktadır.

4734 sayılı Kanunun 3'üncü maddesinde yer alan her iki bendde de görüleceği üzere Kanun kapsamından istisna tutulan kuruluşlar arasında Türkiye Kızılay Derneği bulunmamaktadır.

Bu çerçevede Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü 2015 Yılı Çalışma Programı uyarınca bazı Genel Sekreterliklerimizde gerçekleştirilen denetimler neticesinde düzenlenen denetim raporlarında;

Sayfa 1 / 3

“4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nda ve diğer mevzuat metinlerinde Kızılay’dan yapılan alımların kamu ihale mevzuatından muaf tutan herhangi bir düzenleme bulunmamaktadır.

Aynı şekilde, söz konusu dernek 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 3 üncü Maddesinin (h) Bendinde Belirtilen Alımlara İlişkin Yönetmelikte tanımlanan sağlık kurum ve kuruluşları arasında sayılmamıştır.

Bu durumda kan ve kan ürünleri konusunda ihtisaslaşmış bir kurum da olsa Kızılay’dan yapılacak alımların kamu ihale mevzuatı hükümlerine göre yapılması gerekmektedir.

*Kızılay’ın kan ve kan ürünleri konusunda tek kaynak olması durumunda ise 4734 sayılı Kanun’un 22 inci maddesinin (a) ya da (b) bentlerine göre kendisinden doğrudan temin yöntemiyle alım yapılması mümkün bulunmaktadır. **Bu halde ise Kızılay’ın kan ve kan ürünleri konusunda tek kaynak olduğunun belgelendirilmesi gerekmektedir.***

Harcama gerektiren bir alımın kamu idarelerinden ya da kamuya yararlı derneklerden yapılması halinde alımın istisna kapsamında yapılabilmesi için söz konusu idare ya da derneklerin 4734 sayılı Kanunda ya da özel kanunda kamu ihale mevzuatından muaf (istisna) tutan hükümlerin bulunması gerekmektedir.

Kızılay Derneği ile alıcı kamu idaresi arasında imzalanmış bir protokolün (sözleşmenin) bulunması alımın kamu ihale mevzuatına tabi olmaksızın yapılması sonucunu doğurmamaktadır.

Bundan sonra Kızılay Derneğinden yapılacak alımlarda kamu ihale mevzuatında belirtilen satın alma yöntemlerinin kullanılması ve ödeme emrine harcama belgeleri yönetmeliğinde gösterilen belgeler eklenmelidir.” denilmek suretiyle Kızılay’dan alınan kan ve kan ürünlerinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (e) ve (h) bentleri çerçevesinde yapılmaması gerektiği ile 4734 sayılı Kanun’un 22 inci maddesinin (a) ya da (b) bentleri gereğince temin edilmesi gerektiği belirtilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 (a) bendi, **“İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi.”** ve 22 (b) bendi, **“Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması.”** hükümlerinin sağlık tesislerimizin kan ve kan bileşenleri ihtiyaçlarının karşılanmasında alım yöntemleri olarak kullanılabilmesi için Kızılay Derneğinin tek kaynak olup olmadığı veya ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olup olmadığı hususunun belgelendirilmesine yönelik Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü’ne görüş sorulmuştur.

Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü’nden alınan 29.02.2016 tarihli ve 74831629-229-E.110 sayılı görüş yazısında;

“11.04.2007 tarih ve 5624 sayılı Kan ve Kan Ürünleri Kanununun Üçüncü Bölüm Kan Temini ve Kullanımı Hizmet Birimleri, Hizmet birimleri, hizmet birimi açmaya yetkili kişiler başlıklı,

Madde 5 – (1) Kanın temini ve kullanımı için transfüzyon merkezleri, kan bağışi merkezleri ve bölge kan merkezleri kurulur.

(2) Bu Kanun kapsamındaki hizmet birimlerinden;

a) Bölge kan merkezi ve kan bağışi merkezini; kamu kurum ve kuruluşları ile Türkiye Kızılay Derneği,

b) *Transfüzyon merkezini; bu fıkranın (a) bendinde sayılanların yanı sıra, bünyesinde acil müdahale şartlarını taşıyan özel sağlık kuruluşlarında olmak kaydıyla gerçek kişiler ile özel hukuk tüzel kişileri,*

c) *Plazma ürünleri üretim tesisini; kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek kişiler ve özel hukuk tüzel kişileri, açıp, işletebilir.* hükmü ve T.C. Sağlık Bakanlığı ve Türk Kızılayı' arasında imzalanan ve yazımız ekinde gönderilen Kan Tedarik Sisteminin Yürütülmesine İlişkin Protokol gereğince; **Bölge Kan Merkezi kurarak, Kan bağışi organizasyonu yaparak Kan ve Kan Bileşeni Bağışi toplayarak ülkemin Kan ve Kan Bileşeni ihtiyacını karşılama görevi Türk Kızılayı Kan Hizmetleri Genel Müdürlüğüne verilmiştir.** şeklinde görüş ifade edilmiştir.

Tüm bu açıklamalar ışığında; her türlü mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde yapmak zorunda olan Birliklerimiz ve bağıli sağlık tesislerince, kan ve kan bileşenleri ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla yapılacak alımlarda da 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre hareket edilmesi gerekmektedir. 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (e) ve (h) bentlerinde Türk Kızılayı yer almadığından söz konusu alımların anılan bentler kapsamında temin edilmemesi, ayrıca buna bağıli olarak kamu ihale mevzuatına tabi olmaksızın **sadece** Kan Tedarik Sisteminin Yürütülmesine İlişkin Protokole göre de alım yapılmaması gerekmektedir.

Bundan sonra söz konusu alımların, 4734 sayılı Kanunun "**Doğrudan Temin**" başlıklı 22 (b) bendinde yer alan, "**Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması.**" hükümlerine istinaden temin edilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir. Diğer taraftan denetim raporunda da belirtildiği üzere Türk Kızılayı'nın kan ve kan ürünleri konusunda tek kaynak olduğunun belgelendirilmesi hususunda Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nden alınan mezkûr görüş yazısı ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereği ile kan ve kan bileşenleri ihtiyaçları karşılanırken yukarıda açıklanan hususlar çerçevesinde hareket edilmesi hususunun Genel Sekreterliğinize bağıli sağlık tesislerine duyurulmasını önemle rica ederim.



Prof. Dr. Alper CİHAN
Kurum Başkanı

Ek: Mezkûr görüş yazısı (1 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

89 Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine



00019477258



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü

Sayı : 74831629/229
Konu : Kan ve Kan Bileşeni Alımı

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU BAŞKANLIĞI
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı
(Tedarik Yöntemleri Düzenleme Daire Başkanlığı'na)

İlgi : 11.02.2016 tarih ve E.326 sayılı yazınız.

Sakarya İli Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğinde, Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü 2015 yılı çalışma programı uyarınca yapılan denetimler neticesinde Sağlık tesislerinin kan ve kan bileşeni ihtiyaçlarının karşılanmasında 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun **22 (a) bendi "İhtiyacın sadece gerçek yada tüzel kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi"** ve **22 (b) bendi "Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması"** hükümlerinin alım yöntemleri olarak kullanılabilmesi için Kızılay Derneği'nin tek kaynak veya ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olduğunun belgelendirilmesi gerektiğini konu alan ve bakanlığımız görüşünü talep eden ilgi yazınız incelenmiştir.

11.04.2007 tarih ve 5624 sayılı Kan ve Kan Ürünleri Kanununun **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Kan Temini ve Kullanımı Hizmet Birimleri, Hizmet birimleri, hizmet birimi açmaya yetkili kişiler** başlıklı **MADDE 5 – (1) Kanın temini ve kullanımı için transfüzyon merkezleri, kan bağışi merkezleri ve bölge kan merkezleri kurulur.**

(2) Bu Kanun kapsamındaki hizmet birimlerinden;

- a) Bölge kan merkezi ve kan bağışi merkezini;** kamu kurum ve kuruluşları ile Türkiye Kızılay Derneği,
b) Transfüzyon merkezini; bu fıkranın (a) bendinde sayılanların yanı sıra, bünyesinde acil müdahale şartlarını taşıyan özel sağlık kuruluşlarında olmak kaydıyla gerçek kişiler ile özel hukuk tüzel kişileri,
c) Plazma ürünleri üretim tesisini; kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek kişiler ve özel hukuk tüzel kişileri, *açıp, işletebilir.* hükmü ve T.C.Sağlık Bakanlığı ve Türk Kızılay'ı arasında imzalanan ve yazımız ekinde gönderilen Kan Tedarik Sisteminin Yürütülmesine İlişkin Protokol gereğince; Bölge Kan Merkezi kurarak, Kan bağışi organizasyonu yaparak Kan ve Kan Bileşeni Bağışi toplayarak ülkemizin Kan ve Kan Bileşeni ihtiyacını karşılama görevi Türk Kızılayı Kan Hizmetleri Genel Müdürlüğüne verilmiştir.

Bilgilerinize rica ederim.

Prof.Dr.Nurullah OKUMUŞ
Bakan a.
Genel Müdür

E K : Protokol (3 Sayfa)

Kan Hizmetleri Daire Başkanlığı
Ayrıntılı bilgi için: 0312 3095710



Rüzgarlı Cad. Plevne Sokak No:7 Kat:3/12 ULUS / ANKARA
E-Posta: shgm.kanhizmetleri@saglik.gov.tr S.M.Erol GÜL