

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/07.02- 5461.712
Konu : Toplu alımlarda muayene
ve kabul işlemleri.

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - TÜRKİYE KAMU
HASTANELERİ KURUMU - TKHK DÜZENLEME VE
DEĞERLENDİRME BİRİMİ
11.08.2014 10:57 - 2014.5461.712 / 010.07.02
00004502606
00004502606

.....KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Bilindiği üzere, Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesisleri, sağlık hizmetinin sunumunda ihtiyaç duyulan malzemeleri; toplu alımlar ve çerçeve anlaşma ihaleleri kapsamında yapılan münferit sözleşmelerle tedarik edebilmektedirler. Bu şekilde temin edilen malzemelerin muayene ve kabul işlemleri ise Genel Sekreterlik tarafından yapılabileceği gibi Genel Sekreter tarafından uygun görülmesi halinde adına alım yapılan her bir sağlık tesisince de ayrı ayrı yapılabilmektedir.

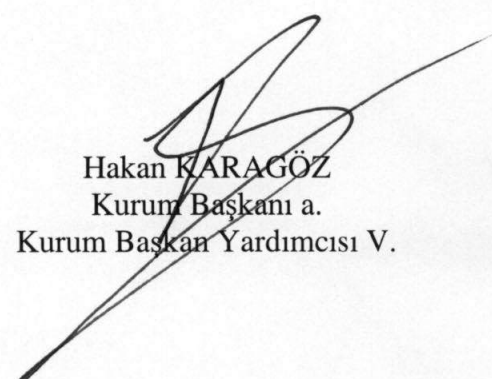
Gelinen süreçte, Birliklerden ve bağlı sağlık tesislerinden yapılan geri bildirimlerde; numuneye dayalı toplu alım veya çerçeve anlaşma ihalelerine bağlı toplu münferit alımlarda, sözleşmeye taraf sağlık tesislerinden birinin muayene ve kabul işlemleri sırasında, “ürünü teknik şartnameye uygun olmadığı” gerekçesiyle reddetmesi durumunda, nasıl bir işlem tesis edileceğine dair tereddütlerin yaşandığı anlaşılmıştır.

Kamu Hastaneleri Birliklerince veya yetki devri yapılan sağlık tesislerince yapılan toplu alımların muayene ve kabul işlemlerinde, farklı değerlendirmeler yapılmasına bağlı oluşabilecek tereddütlerin önlenmesi için **teknik şartname hazırlama komisyonları, ihale komisyonu ve muayene kabul komisyonu üyelerinin** mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan sağlık tesisleri uzman personelinin katılımıyla oluşturulması,

Bununla birlikte; muayene kabul işlemleri esnasında ürünün teknik şartnameye uygun olmadığı gerekçesi ile bir sağlık tesisi tarafından reddi ve bu red kararına yüklenicinin usulüne uygun itirazı üzerine ilk muayenede bulunmamış olan kişilerden Genel Sekreterlikçe kurulacak başka bir komisyon tarafından muayene işlemlerinin yaptırılması önem arz etmektedir.

Konu ile ilgili olarak Kurumumuz Hukuk Müşavirliğinden alınan 21.07.2014 tarihli ve 5461.5858/045.01 sayılı görüş yazısı ilişikte gönderilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.


Hakan KARAGÖZ
Kurum Başkanı a.
Kurum Başkan Yardımcısı V.

EK: 1 Adet görüş yazısı (3 sayfa)
Ek konulmamıştır. www.tkhk.gov.tr adresinde yayımlanmıştır.

DAĞITIM

Gereği:
88 Kamu Hastaneleri Birliklerine

Bilgi:
B-1 Planı

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 89432283-045.02./
Konu : Toplu alımlarda muayene
ve kabul işlemleri

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - TÜRKİYE KAMU
HASTANELERİ KURUMU - TKHK HUKUK
MÜŞAVİRLİĞİ

21.07.2014 15:01 - 2014.5641.5858 / 045.01



00004233809

00004233809

MALİ HİZMETLER KURUM BAŞKAN YARDIMCILIĞINA

İlgi : 13/11/2013 tarihli ve 36385208/949-5454.4431/949 sayılı yazınız.

İlgi yazıları ile; "İstanbul İli Anadolu Güney Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliği"nden alınan 30/10/2013 tarihli ve 2013.5671.2.73767 sayılı yazıda, "İstanbul Dr. Lütfi Kırdar Kartal Eğitim ve Araştırma Hastanesi koordinatörlüğünde 2011/122267 ihale kayıt numarası ile gerçekleştirilen 272 Kalem Genel Sarf Malzeme Çerçeve Anlaşma ihalesine müsteniden mezkûr Genel Sekreterlikçe 2011/122267.7 ihale kayıt numarası ile yapılan 162 Kalem Toplu Münferit Alım İhalesi neticesinde ihale uhdesinde kalan Al-Fe Tıp Sağlık Hizmetleri firması ile sözleşme imzalandığı, ancak bu kalemlerden strip (Şeker Ölçüm Çubuğu) adlı ürün ile ilgili kabul işlemleri sırasında Dr. Lütfi Kırdar Kartal Eğitim ve Araştırma Hastanesi Muayene Kabul Komisyonu tarafından ürünün teknik şartnameye uygun olmadığı cihetiyle kabul işlemlerinin yapılmaması üzerine çıkan sorunun firma ile sulh yolu ile hâlli cihetine gidilmiş ise de; anılan durum dikkate alınarak bundan sonraki numuneye dayalı toplu alım veya çerçeve anlaşma ihalelerine bağlı toplu münferit alımlarda; taraf hastanelerden birinin muayene ve kabul işlemleri sırasında ürünü teknik şartnameye uygun olmadığı gerekçesiyle reddetmesi veya muayene ve kabul işlemlerinden sonra sözleşme süresi bitmeden malın tamamının alımından vazgeçilmesi durumlarında sözleşmenin bir bütün olduğu hususu göz önüne alınarak nasıl bir işlem tesis edileceğine ilişkin görüş talebinin bulunduğu" belirtilerek, toplu alımlarda; muayene ve kabul işlemlerinin adına alım yapılan her bir sağlık tesisince ayrı ayrı yapılabildiği, toplu alım ihalelerinde, taraf hastanelerden birinin muayene ve kabul işlemleri sırasında, ürünü teknik şartnameye uygun olmadığı gerekçesiyle reddetmesi durumunda; toplu alım yapan ihale yetkilisince adına alım yapılan hastanelerden katılan üyelerden oluşturulan ortak muayene komisyonunca söz konusu ürünün teknik şartnameye uygun olmadığına karar verilmesi halinde ürünün reddedilmesi gerektiği düşünülmekle birlikte; konu hakkında cevaba esas olmak üzere" Müşavirliğimiz görüşü talep olunmakla keyfiyet tedkik edildi.

4734 sayılı Kanun'un "Çerçeve anlaşmalar" başlıklı Ek 2 nci maddesine müsteniden İdarelerin ihtiyaç duydukları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin olarak açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usulünü uygulamak suretiyle süresi kırksekiz ayı geçmemek üzere çerçeve anlaşmalar yapabileceği ve teminat alınmasına ilişkin hükümler hariç olmak üzere, ihalelerin sözleşmeye bağlanması hakkında 4734 sayılı Kanunda yer alan hükümler çerçevesinde, bu anlaşmaların imzalanacağı hükmüne bağlanmış olup, anılan hükmün dokuzuncu fıkrası mûcibince de 04/03/2009 tarihli ve 27159 mükerrer sayılı Resmî Gazete'de Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği yayımlanarak yürürlüğe konulmuştur.

Mezkûr Yönetmeliğin "Genel Esaslar" başlıklı 6 ncı maddesinin ikinci fıkrasında, "(Değişik:RG-8/9/2011-28048) Birden fazla idarenin bir araya gelerek çerçeve anlaşma ihalesini gerçekleştirdiği durumlarda, çerçeve anlaşmadan yararlanacak olan her bir idare tarafından çerçeve anlaşma kapsamında ayrı münferit sözleşmeler yapılabilir." hükmü, dokuzuncu fıkrasında, "(Değişik:RG-8/9/2011-28048) Birden fazla idarenin bir araya gelerek çerçeve anlaşma ihalesini gerçekleştirdiği durumlarda, münferit sözleşmenin imzalanmasına ve uygulanmasına ilişkin hususlar, alımı/işi gerçekleştirecek idare tarafından belirlenir ve muayene ve kabul komisyonu da aynı idare tarafından oluşturulur." hükmü vaz'olunmuş ve 43 üncü maddesinde ise, çerçeve anlaşma kapsamında yapılan alımlarda istekliler ile idare arasında imzalanan münferit sözleşmeye dair esas ve usuller belirlenmiştir.

Öte yandan, 31.10.2012 tarihli ve 3131 sayılı Makam Onayı ile yürürlüğe giren Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu Taşra Teşkilatı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönerge'nin "Satınalma işlemleri" başlıklı 34 üncü maddesinin birinci fıkrasında, "Kamu hastaneleri birlikleri bünyesinde bulunan sağlık tesislerinin her türlü mal ve hizmet alımı ihaleleri ile yapım işi ihaleleri ve bunlara ilişkin muayene kabul ve kontrol işlemleri Genel Sekreterlik tarafından yürütülür." hükmüne ve dördüncü fıkrasında ise; "Genel Sekreter tarafından uygun görülmesi halinde muayene kabul işlemleri ile kontrol işlemleri ilgili sağlık tesisince de yürütülebilir." hükmüne yer verilmiştir.

Görüldüğü üzere, çerçeve anlaşma ihalesi kapsamında, bu anlaşmadan yararlanacak olan her bir idare tarafından ayrı münferit sözleşme yapılabileceği gibi, münferit sözleşmenin imzalanmasına

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 89432283-045.02./
Konu : Toplu alımlarda muayene
ve kabul işlemleri

-2-

ve uygulanmasına ilişkin hususların, alımı/işi gerçekleştirecek idare tarafından belirleneceği ve muayene ve kabul komisyonunda aynı idare tarafından oluşturulacağı hükme bağlanmış ve anılan Yönerge'nin birinci fıkrası ile de; muayene kabul ve kontrol işlemlerinin esasen Genel Sekreterlik tarafından yürütüleceği belirlenmiştir.

Bu muvâcehede; çerçeve anlaşmalara istinaden imzalanan münferit sözleşmeler idareye alım yapma yükümlülüğü getirdiğinden birden fazla kurum adına tek sözleşme imzalanması ve yükleniciler ile kurumlar arasında ortaya çıkacak ihtilaflar sonucunda sözleşme feshi söz konusu olduğunda sözleşmenin tümü feshedileceğinden; aynı sözleşme kapsamında alım yapan kurumlarca muayene ve kabul işlemlerinde farklı değerlendirmeler yapılmasına bağlı oluşabilecek ihtilafların önlenmesi için teknik şartnamelerin, mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumların uzman personelinin katılımıyla oluşturulacak komisyonlar marifetiyle hazırlanması, ihale komisyonlarına mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumlardan uzman üye görevlendirilmesi önem arz etmekte olduğu gibi muayene kabul komisyonunun alımı/işi gerçekleştirecek idare olan Genel Sekreterlik tarafından oluşturulması ve Genel Sekreter tarafından uygun görülmesi halinde muayene kabul işlemleri ile kontrol işlemlerinin ilgili sağlık tesisince yürütülmesi iktiza etmektedir.

Diğer taraftan, görüşe konu sözleşmeye bağlanarak alımı gerçekleştirilen malın muayene kabul aşamasını mevcut durumda, Mal Alımları Denetim Muayene ve Kabul İşlemlerine Dair Yönetmelikte belirlenen muayene kabul komisyonlarının kuruluşu, görevleri ve muayene kabul esas ve usulleri çerçevesinde değerlendirmek icap etmektedir.

Anılan Yönetmeliğin 15 inci maddesinde, muayenelerde önce fiziksel niteliklerin kontrol edileceği ve bu niteliklerin ihale dokümanında belirtilen hükümlere uygun bulunmaması neticesinde verilen red raporuna yüklenici tarafından usulüne göre itiraz edilerek ikinci bir muayenenin istenebileceği, bu takdirde, mal aynen korunmak suretiyle ilk muayenede bulunmamış olan kişilerden kurulacak en az üç kişilik ikinci bir komisyona itiraz konusu olan kısım bakımından muayene yaptırılacağı, bu komisyonun kararının kesin olduğu, sonucun olumlu olması halinde mal laboratuvar muayenesi gerektirmiyor ise, muayene ve kabulün bu karar esas alınarak sonuçlandırılacağı, ancak; laboratuvar muayenesi gerektiriyor ise bu muayenenin yaptırılması gerektiği belirtilmiş, müteakip 16-18 inci maddelerinde de; Laboratuvar muayenesine ilişkin usul ve esaslar hüküm altına alınmıştır.

Görüşe konu hâdisede; muayene kabul işlemlerinin adına alım yapılan her bir sağlık tesisince ayrı ayrı yapılmakta olduğu cihetiyle münferit sözleşme imzalanarak bir sağlık tesisi tarafından ürünün muayene kabulü gerçekleştirilmesine rağmen muayene kabul işlemleri esnasında, ürünün teknik şartnameye uygun olmadığı gerekçesi ile diğer bir sağlık tesisi tarafından reddi söz konusu olduğundan bu red kararına yüklenicinin itirazı üzerine anılan muayene kabul işlemlerine ilişkin Yönetmelik ve Yönerge hükümleri muvâcehesinde ilk muayenede bulunmamış olan kişilerden Genel Sekreterlikçe kurulacak başka bir komisyona muayenenin yaptırılması üzerine kesin nitelikteki karara istinaden muayene kabulün neticelendirilmesi, bu komisyon tarafından da ürünün teknik şartnameye uygun olmadığının tespiti halinde de yapılan sözleşme ve ihale dokümanları ile 4735 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatı hükümleri muvâcehesinde işlem te'sis edilmesi yoluna gidilmelidir.

Bu itibârla,

1- Bütün toplu alımlarda, alım yapan kurumlarca muayene ve kabul işlemlerinde farklı değerlendirmeler yapılmasına bağlı oluşabilecek ihtilafların önlenmesi için teknik şartnamelerin, mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumların uzman personelinin katılımıyla oluşturulacak komisyonlar marifetiyle hazırlanması,

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 89432283-045.02./
Konu : Toplu alımlarda muayene
ve kabul işlemleri

-3-

2- Bütün toplu alımlarda, ihale komisyonlarına mümkün olduğu ölçüde adına alım yapılacak olan kurumlardan uzman üye görevlendirilmesi,

3- Çerçeve anlaşma kapsamında yapılan alımlarda mevzuatında öngörülen adına toplu alım yapılan idarelerce ayrı münferit sözleşme yapılabilmesi seçeneğinin de dikkate alınması,

4- Esasen, muayene kabul komisyonlarının alımı/işi gerçekleştirecek idare olan Genel Sekreterlik tarafından oluşturularak muayene kabul işlemlerinin neticelendirilmesi,

5- Muayene Kabul Komisyonlarının adına alım gerçekleştirilen her bir sağlık tesisi tarafından kurularak kabul işlemlerinin yapıldığı durumlarda muayene kabul işlemleri esnasında, ürünün teknik şartnameye uygun olmadığı gerekçesi ile bir sağlık tesisi tarafından reddi ve bu red kararına yüklenicinin itirazı üzerine muayene kabul işlemlerine dair Yönetmelik ve anılan Yönerge hükümleri muvâcehesinde ilk muayenede bulunmamış olan kişilerden Genel Sekreterlikçe kurulacak başka bir komisyona muayenenin yaptırılması üzerine kesin nitelikteki karara istinaden muayene kabulün neticelendirilmesi, bu komisyon tarafından da ürünün teknik şartnameye uygun olmadığının tespiti halinde yapılan sözleşme ve ihale dokümanları ile 4735 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatı hükümleri muvâcehesinde işlem te'sis edilmesi,

Hususları iktîza etmekte olup, 659 sayılı KHK uyarınca Hukuk Müşavirliği görüşü olarak bilgilerine arz ederim.


Av. Erol DEMİRCİ
Birinci Hukuk Müşaviri